

Jesper Due &  
Jørgen Steen Madsen

# FRA MAGTKAMP TIL KONSENSUS

Arbejdsmarkedspensionerne  
og den danske model

Jurist- og  
Økonomforbundets Forlag

Etableringen af de nye arbejdsmarkedspensioner i årene omkring 1990 skete i et krydsfelt mellem to overordnede samfundspolitiske og samfundsøkonomiske debatter. På den ene side en magtdiskurs om lønmodtagernes indflydelse på virksomhederne og andel i overskuddet (ØD/OD). På den anden side en diskurs om velfærdsstatens langsigtede finansieringsproblemer på pensionsområdet, og herunder indførelsen af arbejdsmarkedsbaserede pensionsordninger som en erstatning for eller et supplement til generelle velfærdsydelse.

Spørgsmålet om de kollektive arbejdsmarkedspensionsordningers fremtid har stået højt på den politiske dagsorden i de seneste år. Bogen giver et bud på, hvorfor disse ordninger har så stor betydning og kortlægger i et historisk sociologisk perspektiv opkomsten og implementeringen af arbejdsmarkedspensionerne i Danmark fra årene omkring 1990 frem til i dag. Analysen viser, hvordan et projekt, der som udgangspunkt i høj grad blev opfattet som magtkamp mellem parterne på arbejdsmarkedet, udviklede sig til et fælles projekt, som har forbedret samarbejdet mellem parterne, og som en væsentlig effekt har betydet en styrkelse af organisations- og aftalesystemet eller den danske model.

*Jesper Due* og *Jørgen Steen Madsen* er begge fil.dr. og hhv. centerleder og forskningsleder ved FAOS, Forskningscenter for Arbejdsmarkeds- og Organisationsstudier, Sociologisk Institut, Københavns Universitet.

Jesper Due og Jørgen Steen Madsen

# Fra magtkamp til konsensus

*Arbejdsmarkedspensionerne  
og den danske model*

Jurist- og Økonomforbundets Forlag  
2003

*Fra magtkamp til konsensus*  
*Arbejdsmarkedspensionerne og den danske model*  
1. udgave, 1. oplag

© 2003 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.  
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af  
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf er ifølge  
gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt uden  
forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan

Omslaget er tilrettelagt af Morten Højmark  
Tryk: Narayana Press, Gylling  
Indbinding: Jysk Bogbind, Holstebro

Printed in Denmark 2006  
ISBN 87-574-1045-3  
E-bog 978-87-574-9107-0

Jurist- og Økonomforbundets Forlag  
Lyngbyvej 17  
Postboks 2702  
2100 København Ø

Telefon: 39 13 55 00  
Telefax: 39 13 55 55  
e-mail: [forlag@djoef.dk](mailto:forlag@djoef.dk)  
[www.djoef-forlag.dk](http://www.djoef-forlag.dk)

# Indholdsfortegnelse

<b>Forord</b> .....	11
<b>Kapitel 1. Indledning</b> .....	13
1.1 Krydsfeltet .....	13
Aftalemodellen .....	14
AMP som et projekt fra oven .....	15
1.2 Metode .....	16
1.3. Bogens indhold .....	18
<b>Kapitel 2. Øer i havet</b>	
<b>- De første arbejdsmarkedspensionsordninger (1900-1989)</b> .....	23
2.1 Indledning .....	23
2.2 De første pensionsordninger – tre specifikke forløb .....	24
Pensionskassen for Værkstedsfunktionærer i Jernet .....	24
Lægernes Pensionskasse .....	26
Fysioterapeuterne .....	28
2.3 Den generelle udvikling på pensionsområdet frem til 1980 .....	29
De to spor .....	32
Pensionskassernes Administrationskontor – PKA .....	33
Pen-Sam .....	36
Kommunernes Pensionsforsikring A/S – KP .....	36
2.4 Konklusion .....	41
<b>Kapitel 3. Det politiske pensionsspor sander til</b>	
<b>- Fra ATP til ITP (1961-1977)</b> .....	43
3.1 Indledning .....	43
3.2 Tillægspensionsdebatten før ATP .....	44
3.3 Helhedsløsningen 1963 .....	45
3.4 Tillægspensionsudvalget 1963 .....	49
3.5 Den indtægtsbestemte tillægspension .....	52
3.6 ITP-debatten i Folketinget 1967 .....	55
3.7 Den Sociale pensionsfond .....	58

3.8	Pensionsreformerarbejdsgruppens endelige betænkning .....	58
3.9	Konklusion .....	61

#### **Kapitel 4. Det magtpolitiske spor**

- Fra ØD, medejerskab og OD til pension (1967-1979) .....	63
4.1 Indledning .....	63
4.2 Økonomisk demokrati - den ideologiske fase 1967-1973 .....	64
Grünbaum-udvalget .....	65
Lovforslaget - første fremsættelse .....	68
ØD og aftalemodellen .....	75
4.3 Økonomisk demokrati - den politiske fase og OD 1973-1979 .....	77
Økonomisk demokrati og pension .....	78
Økonomisk demokrati som overenskomstkraft og LM-udvalgets rapport .....	80
Lovforslaget – anden fremsættelse .....	81
Begyndelsen til enden .....	88
4.4 Konklusion .....	89

#### **Kapitel 5. Den store pensionspolitiske kabale**

- Optakten til arbejdsmarkedspension (1982-89) .....	93
5.1 Indledning .....	93
5.2 De sammenløbende diskurser .....	95
Budgetredigørelse 1984 .....	95
Arbejdstidsudvalget som tillidsskabende foranstaltning .....	101
Regeringen bakker baglæns .....	102
LO's pensionsudvalg .....	104
Den treleddede pensionsreform .....	108
Lov eller aftale .....	110
Magtperspektivet .....	112
5.3 Det politiske tilbageslag .....	115
Storkonflikt og politisk indgreb .....	115
Pension udskudt til 1987 .....	118
Uenighed mellem LO og Socialdemokratiet .....	119
Nyrup skifter spor .....	122
DLTS – Det Lille Tankevækkende Selskab .....	124
5.4 Fælleserklæringen – regeringens nye linie .....	126
Lønfesten .....	126
Centraliseret decentralisering I .....	129
Valg i september .....	130

Trepartsforhandlingernes første fase .....	132
Fælleserklæringen .....	136
Socialdemokratiske fingeraftryk .....	143
Starten på udvalgsarbejdet .....	145
NATO-valget .....	150
Mellem samarbejde og konfrontation .....	154
Udvalgsarbejdets forløb .....	155
De fire modeller og det 'alment acceptable' .....	159
Afslutning med svævende resultat .....	162
5.5 Pendulet svinger igen .....	165
Den nye rådgiver .....	168
Nytårstale med fiks idé .....	170
Perspektivet der forsvandt .....	171
Centraliseret decentralisering II .....	174
Magtforskydningen i hovedorganisationerne .....	176
5.6 Det (amts)kommunale gennembrud .....	177
Kimen til en løsning .....	177
Det tilfældige sammentræf af heldige omstændigheder .....	178
5.7 De store planers fallit .....	182
Presset på Svend Auken .....	185
Raseri i LO og sprækker i Socialdemokratiet .....	188
Pres på arbejdsgiverne .....	189
5.8 Opsamling .....	190

## **Kapitel 6. Overenskomstsporets gennembrud**

- Etableringen af arbejdsmarkedspension (1989-1992) .....	193
6.1 Indledning .....	193
6.2 Parternes strategi frem mod OK91 .....	197
LO's centraliseringslinje .....	200
Forbundene vil selv .....	203
Holdningen i SiD .....	204
ØD-sporet forladt .....	209
KAD og arbejdsmarkedspension .....	211
Dansk Metal: OK91 sidste udkald .....	212
Arbejdsgivernes strategi .....	214
6.3 Slutspillet på Christiansborg .....	219
Aukens ubrugelige sejr .....	219
LO's selvstændige kurs .....	222
6.4 De offentligt ansattes pensionsordninger .....	223

De mest begunstigede imod .....	224
PKS, Pensionskassen for Kvindelige Arbejdere og Specialarbejdere .....	227
De nye AMP-ordninger i kølvandet på OK89 .....	233
Rutebilejernes brud med DA-linien .....	237
Striden om ATP .....	238
PKS som model .....	241
6.5 Overenskomstforhandlingernes forløb .....	243
Optaktsfasen .....	244
Industriens køreplaner .....	246
AMP og lønstyring .....	249
Kontakterne blomstrer .....	251
Industriens forhandlinger .....	256
Pensionsmodeller på bordet .....	259
Det første sammenbrud .....	260
Det andet sammenbrud .....	263
Endnu et forsøg .....	264
LO siger nej - men uden effekt .....	266
Ballade med hovedorganisationerne .....	270
Byggeri og transport .....	272
AMP-kravet droppes .....	277
Forløbet i Forligningsinstitutionen .....	280
Butiks- og Kontorområdet melder pas .....	281
BYG bryder DA's linie .....	282
Slutspil i Forligsen .....	288
Beslægtede overenskomstområder .....	290
6.6 Etableringen af de ny pensionsordninger .....	292
De aftalte ordninger .....	295
Industriens Pension .....	299
PensionDanmark .....	301
B&A Pension .....	303
Protokollatet om B&A Pension .....	310
Nørrevold-selskaberne .....	312
PKS for både offentlig og privat .....	313
Udlisteringernes betydning .....	316
DFP og Frisørforbundet .....	318
SALA-området .....	319
Justering af vedtægterne .....	320
HTS Pension .....	322



Udvidelsen af Nørrevold-selskaberne .....	326
Udvidelsen af HTS Pension .....	327
B&T Pension .....	329
Funktionærområdet .....	331
Fortsatte restgruppeproblemer .....	333
6.7 Opsamling .....	334

## **Kapitel 7. Fra magtkamp til investeringskonsensus**

<b>- Arbejdsmarkedspension i praksis (1993-2003) .....</b>	<b>339</b>
7.1 Indledning .....	339
7.2 Hvordan de 9 pct. blev nået .....	341
LO/DA-området .....	341
SALA-området .....	345
Den (amts)kommunale sektor .....	345
7.3 AMP-ordningerne 2003 .....	347
Medlemstal i selskaber og kasser 2003 .....	351
Fra åben krig til fusion .....	353
Betydningen af AMP-ordningernes størrelse .....	355
7.4 Farvel til 'det magtomvæltende perspektiv' .....	357
Ethiske investeringer .....	360
7.5 Fra fagbevægelsens top til medlemmernes projekt	
- den 'almene accept' opnås .....	365
7.6 Restgruppeproblemet .....	367
Løfterne om følgelovgivning .....	367
Ny regering, men ingen følgelovgivning .....	369
Udvalgsarbejde om problemets omfang .....	371
Restgruppen i den offentlige sektor .....	375
Et bæredygtigt pensionssystem .....	377
ATP-løsningen .....	380
ATP og AMP .....	383
7.7 Gennem 9 pct. muren .....	385
Samlet stigning eller frit valg .....	388
7.8 Konklusion .....	391

## **Kapitel 8. Mod nye udfordringer**

<b>- Fremtidige perspektiver for AMP .....</b>	<b>393</b>
8.1 Indledning .....	393
8.2 En saltvandsindsprøjtning til den danske model .....	393

8.3	Frit valg – hvordan og hvor meget? .....	395
	Demokrati og åbenhed .....	396
	Det tredobbelte frie valg .....	399
	Pensionsordningernes egne initiativer .....	401
	Bremer-udvalget .....	403
8.4	Det hidtil største privatiseringsprojekt .....	409
	Et brud med den skandinaviske velfærdsmodel? .....	413
8.5	Konklusion .....	414
	Om at gå sine egne veje .....	415
	Ikke-tilsigtede konsekvenser og den danske model .....	418

Bilag s. 422

Interviewliste s. 427

Litteratur og kilder s. 430

Index s. 436

# Forord

Det har i en årrække været et ønske i FAOS at foretage en analyse af etableringen af de kollektive arbejdsmarkedspensionsordninger i Danmark i perioden 1989-93. Fra midten af 1990'erne fremstod det tydeligt for os, at etableringen af disse ordninger har spillet en central rolle ikke alene socialpolitisk for sikringen af fremtidens pensioner, men også for organisations- og aftalesystemet, dvs. den særlige form for regulering af arbejdsmarkedsrelationerne, som vi kalder for den danske model. AMP-ordninger gennemført som aftaler mellem parterne i overenskomstforhandlingerne i stedet for lovgivning blev et afgørende element i hele pensionssystemet. Denne udvidelse af overenskomsternes bredde til et centralt velfærdsområde er en af forklaringerne på aftalemodellens fortsatte samfundsmæssige vægt.

Forudsætningen for at forstå dagens arbejdsmarkedsrelationer og fremtidens muligheder for den danske aftalemodel er derfor ikke mindst en tilstrækkelig viden om, hvad det var, der skete, da AMP-ordningerne blev gennemført. Det har været det afgørende formål med denne bog at tilvejebringe denne viden. Det forskningsarbejde, som ligger til grund, er det blevet muligt at gennemføre takket være finansiel støtte fra *PensionDanmark*, som har fundet det væsentligt netop i 2003 – 10-året for de første indbetalinger til de nye AMP-ordninger – at sikre offentliggørelsen af en bog, som fortæller historien om arbejdsmarkedspensionsordningernes etablering.

*PensionDanmark* har ikke alene finansieret vores forskning, men har også stillet et omfattende dokumentarisk materiale til vores rådighed, ligesom adm. direktør Torben Möger Pedersen og sekretariatschef Niels Bonø har fungeret som sparringspartnere i forskningsprocessen. Vi har haft stort udbytte af dette forløb og takker for den velvillige bistand, herunder ikke mindst for de kritiske bemærkninger, som naturligt er kommet undervejs og har hjulpet os med at fastholde sporet.

En særlig tak skal også rettes til formanden for *PensionDanmark*, Poul Erik Skov Christensen, som ikke alene har været velvillig i forhold til hele projektet, men samtidig har stillet sig til rådighed for interview om sin rolle i etableringen af AMP-ordningerne. Den samme tak skal lyde til de øvrige fremtrædende aktører i processen, som har stillet sig til rådighed og dermed sikret os et uvurderligt interviewmateriale. Uden det kunne bogen aldrig være skrevet. Navnene fremgår af interviewlisten bag i bogen.

Forskningsarbejdet i FAOS er gennemført af en gruppe, der ud over de to undertegnede forfattere til den afsluttende bog har bestået af lektor Steen E. Navrbjerg, og de to forskningsassistenter og studentermedhjælpere ved FAOS, Cecilie Wehner og Mikkel Møller Johansen. De har bidraget med gennemgangen af det omfattende dokumentariske materiale, renskrivning af interview, udarbejdelse af notater om de forskellige forløb i etableringsperioden og første udkast til nogle af kapitlerne, der derefter er endeligt udformet af undertegnede.

Kapitlerne er i en første udgave blevet diskuteret med Torben Møger Pedersen og Niels Bonø, PensionDanmark. Desuden har cheføkonom Jan Kæraa Rasmussen, LO, og overenskomstchef Steen Müntzberg, DA, velvilligt stillet deres omfattende viden om pensionsområdet til rådighed ved at gennemlæse og kommentere teksten. Vi takker også for deres bidrag. Denne fase har givet anledning til omfattende justeringer og tilføjelser, som har krævet supplerende interview og dokumentarisk analyse, før den anden udgave af bogen er blevet drøftet med de nævnte sparringspartnere. Det har for os været en særdeles givende proces, som i høj grad har bidraget til at løfte kvaliteten. De fejl og mangler, der formentlig fortsat vil kunne findes i denne endelige udgave, er naturligvis alene vores ansvar.

Lejre og København i juni 2003,

Jesper Due og Jørgen Steen Madsen.

## Kapitel 1

# Indledning

### *Arbejdsmarkedspensionernes etablering og betydning for den danske aftale- og velfærdsmodel*

"Da vi ønskede en omfattende aftale med DA og LO, forberedte vi en samlet 'Social Kontrakt', en trepartsaftale, og den forelagde jeg for arbejdsgiverne og LO, da vi indledte trepartsforhandlinger den 17. november [1987] ... Vi afsluttede forhandlingerne med en meget omfattende trepartsaftale. Den indeholdt regler om lønstyring, om uddannelsesstilbud og opbygning af pensionsordninger. Det sidste var for mig en fundamental og enormt betydningsfuld sag. Den var virkelig ideologi, så det battede." (Poul Schlüter 1999: 208).

"Jeg er ikke i tvivl om, at når historiebøgerne om vores tid engang skal skrives, vil indførelsen af arbejdsmarkedspension få en plads på linje med ferieloven, 40-timers ugen og efterlønsordningen i rækken af sociale reformer, der sikrer den brede befolkning tryghed og social sikring." (Ole Andersen, formand, på PKS Pensions generalforsamling 06.05.1995).

"Jeg var til et møde i LO i Hjørring [i februar 2003]. Der var 100 mennesker fra alle deres forskellige sektioner, og så sluttede de af med at spørge: 'Hvad, synes du, er det bedste, du har været med til?' Så stod jeg lidt og tænkte, og så sagde jeg: 'Det er gennemførelsen af arbejdsmarkedspensionerne.' (Poul Erik Skov Christensen, formand for PensionDanmark).

## 1.1 Krydsfeltet

Formålet med denne bog er i et historisk sociologisk perspektiv at kortlægge opkomsten og implementeringen af arbejdsmarkedspensionerne (AMP) i Danmark. Etableringen af de nye arbejdsmarkedspensioner i årene omkring 1990 skete i et krydsfelt mellem to overordnede samfundspolitiske og samfundsøko-

nomiske debatter. På den ene side en magtdiskurs om lønmodtagernes indflydelse på virksomhederne og andel i overskuddet (ØD/OD og ID). På den anden side en diskurs om velfærdsstatens langsigtede finansieringsproblemer på pensionsområdet og herunder indførelsen af arbejdsmarkedsbaserede pensionsordninger som en erstatning for/eller et supplement til generelle velfærdsydelse.

Parternes enighed om opbygningen af de nye pensionsordninger, som blev understøttet af det politiske system, kan ses som afslutningen på den traditionelle arbejderbevægelses socialisme- og magtdiskurs. Den blev erstattet af et neo-korporatistisk projekt, hvor sikringen af lønmodtagernes pension af det politiske system gennem inddragelse af parterne på arbejdsmarkedet blev brugt til etablering af pensionskasser til aflastning af velfærdsstatens langsigtede udgiftsbyrde på pensionsområdet.

AMP kan ses som det klassiske kompromis, der afmonterede magtdiskursen og samtidig sikrede en langsigtet løsning på en del af velfærdsstatens finansieringsproblem. AMP kan alternativt/supplerende ses som en fastholdelse af magtdiskursen inden for nye rammer. Hvor ØD-diskussionen af den ene part blev anset som illegitim i forhold til grundpræmisserne i aftalemodellen – dvs. anerkendelsen af arbejdsgivernes ledelsesret i sammenhæng med indgåelsen af kollektive overenskomster, der giver lønmodtagerne og deres organisationer indflydelse – blev AMP set som liggende inden for aftalemodellen, fordi der er tale om en fælles ledelse af systemet, så den øgede økonomiske indflydelse, som de faglige organisationer får, foregår sammen med og ikke på bekostning af arbejdsgiverparten.

## Aftalemodellen

Samtidig betød indførelsen af AMP en styrkelse af organisations- og aftalesystemet eller den danske model, fordi den nye ordning blev administreret i fællesskab af parterne og gav en tilskyndelse til indmeldelse i organisationerne og øget overenskomstdækning.

AMP kan i et neo-korporatistisk perspektiv vurderes som et væsentligt indholdsmæssigt element i den stærke, men som regel uformelle trepartsregulering af det danske arbejdsmarked. Betydningen af AMP ligger ikke mindst i, at det nye pensionssystem er placeret i krydsfeltet mellem arbejdsmarkedsparternes selvstændige regulering af løn- og arbejdsforhold og det politiske velfærdssystem. Etableringen af arbejdsmarkedspensionerne markerede således en afgørende drejning af hele den danske velfærdsstats opbygning i perioden *efter* 2.verdenskrig: en formindsket vægt på den generelt finansierede velfærdsydelse og større vægt på den arbejdsmarkedsbaserede velfærdsydelse.