



JETTE THYGESEN

Emballage afgift

– i miljø- og afgiftsretlig belysning

JURIST- OG
ØKONOMFORBUNDETS
FORLAG

Emballageafgift i miljø- og afgiftsretlig belysning

Jette Thygesen

Emballageafgift i miljø- og afgiftsretlig belysning



Jurist- og Økonomforbundets Forlag
2010

*Jette Thygesen
Emballageafgift i miljø- og afgiftsretlig belysning*

1. udgave, 1. oplag

© Jurist- og Økonomforbundets Forlag 2010

Alle rettigheder forbeholdes.
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Bo Helsted
Tryk og inddbinding: Scandinavian Book, Århus

Printed in Denmark 2010
ISBN 978-87-574-2427-0

Jurist- og Økonomforbundets Forlag
Lyngbyvej 17
Postboks 2702
2100 København Ø

Telefon: 39 13 55 00
Telefax: 39 13 55 55
e-mail: forlag@djoef.dk
www.djoef-forlag.dk

Indholdsfortegnelse

Kapitel 1. Indledning	9
1. Begrundelse for afhandlingen.....	9
1.1. Afhandlingens emne, formål og opbygning.....	11
1.2. Afgrænsning af emneområdet.	12
Kapitel 2. Metodeafsnit	15
2. Metodevalg.....	15
2.1. Retsanvendende myndigheder.....	16
2.2. Retskilder	18
2.2.1. EU-rettens kilder	19
2.2.1.1. Primær EU-ret.....	23
2.2.1.2. Sekundær EU-ret.....	24
2.2.1.3. EU- rettens forrang for national ret	26
2.2.1.4. EU- rettens fortolkningsprincipper.....	28
2.2.2. Danske retskilder.....	30
2.2.2.1. Nationale fortolkningsprincipper.....	32
2.3. Begreber og terminologi	33
2.3.1. Registreringsformer	33
2.3.2. Nationale og EU- harmoniserede afgifter	34
2.4. Indsamling af empirisk materiale	35
Kapitel 3. Miljøaftifter generelt.....	37
3. Miljøaftifter	37
3.1. Aktører	37
3.2. Definition af miljøaftifter	38
3.2.1. Definitionen af miljøaftifter i EU	38
3.2.2. Definitionen af miljøaftifter i Danmark.....	40
3.2.3. Afhandlingens definition af begrebet miljøaftift....	41
3.3. Indførelsen af miljøaftifter i Danmark	42
3.3.1. Arbejdsgruppe 1984.....	43

Indholdsfortegnelse

3.3.2.	Skattereform 1993.....	45
3.3.3.	Skattestoppet	46
3.3.4.	Skattereform 2007.....	46
3.3.5.	Skattereform 2009.....	46
3.3.6.	Sammendrag.....	47
3.4.	Er emballageafgiften en miljøafgift?.....	48
Kapitel 4. De EU-retlige rammer.....		51
4.	Miljøhensyn i EU-politik	51
4.1.	Varernes fri bevægelighed.....	55
4.1.1.	Forbud mod interne afgifter og toldlignende afgifter	56
4.1.2.	Forbud mod indførsels- og udførselsrestriktioner	62
4.1.3.	Dansk emballageafgift og varernes fri bevægelighed.....	63
4.2.	Statsstøtte	65
4.2.1.	Støttebegrebet.....	66
4.2.2.	Statslige midler.....	67
4.2.3.	Selektivitet.....	69
4.2.4.	Konkurrencefordel	71
4.2.5.	Påvirkning af samhandlen.....	72
4.3.	Forenelighed med fællesskabsretten	73
4.4.	Gruppfritagelser	75
4.5.	EF-retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse	77
4.6.	Emballageafgiftens forenelighed med statsstøttereglerne	78
4.7.	Emballagedirektivet	79
4.7.1.	Begreberne emballage, genanvendelse og genvinding.....	80
4.7.1.1.	Definitionen af emballage i direktivet.....	81
4.7.1.2.	Definitionen af emballage i emballageafgiftsloven .	83
4.7.1.3.	Definitionen af genbrug og genvinding i direktivet.	84
4.7.1.4.	Definition af genbrug og genvinding i loven	85
4.7.1.5.	Sammendrag.....	93
4.7.2.	Returnering og indsamling af emballager	95
4.7.2.1.	Returnering og indsamling, jf. emballagedirektivet.	95
4.7.2.2.	Dansk Retursystem	96
4.7.3.	Markedsføring af godkendte emballager.....	100
4.7.3.1.	Markedsføring af godkendte emballager i direktivet.....	100
4.7.3.2.	Dåsesagen.....	100