

The background of the cover is a photograph of a crowded courtroom. In the foreground, the backs of many people's heads and shoulders are visible as they sit in rows of seats, facing towards the front of the room. The room is filled with people, some looking towards the front, others looking around. In the background, three large, classical columns with decorative capitals support a high ceiling. The lighting is somewhat dim, creating a serious and formal atmosphere. The overall color palette is muted, with a lot of greys, browns, and dark tones.

VIBEKE BORBERG

Princippet om offentlighed i retsplejen

JURIST- OG ØKONOMFORBUNDETS FORLAG

Princippet om offentlighed i retsplejen

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Til Christian

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Vibeke Borberg

Princippet om offentlighed i retsplejen



Jurist- og Økonomforbundets Forlag
2012

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Vibeke Borberg
Princippet om offentlighed i retsplejen

1. udgave, 1. oplag

© 2012 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Bo Helsted
Tryk: Narayana Press, Gylling
Indbinding: Jysk Bogbind, Holstebro, Randers

Printed in Denmark 2012
ISBN 978-87-574-2638-0

Udgivet med støtte fra

dreyersfond

Jurist- og Økonomforbundets Forlag
Gothersgade 137
1123 København K

Telefon: 39 13 55 00
Telefax: 39 13 55 55
e-mail: forlag@djoef.dk
www.djoef-forlag.dk

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Indholdsfortegnelse

Del I. Indledning

| | |
|--|----|
| Kapitel 1. Afhandlingens emne | 15 |
| 1. Indledning | 15 |
| 2. Nærmere om afhandlingens emne | 17 |
| 2.1. Hvad er problemet med offentlighedsordningen? | 18 |
| 2.2. Hvad er problemet med mediernes dækning af rets- og kriminalstoffet? | 20 |
| 2.3. Hvilken rolle spiller grundlovens § 65, stk. 1, i afhandlingen? .. | 23 |
| 2.4. Afgrænsning | 24 |
| 3. Problemformulering | 25 |
| 4. Plan for fremstillingen | 27 |
| 4.1. Afhandlingens første del | 27 |
| 4.2. Afhandlingens anden del | 27 |
| 4.3. Afhandlingens tredje del | 28 |
| | |
| Kapitel 2. Afhandlingens metode og forfatningsforståelse | 29 |
| 1. Indledning | 29 |
| 2. Metodeovervejelser | 31 |
| 2.1. Juridisk metode | 31 |
| 2.2. Metodiske tilgange i afhandlingen | 33 |
| 2.3. Fremstillingsmæssige overvejelser | 38 |
| 3. Kildeovervejelser | 39 |
| 3.1. Retskilder | 40 |
| 3.2. Andre kilder | 42 |
| 4. Forfatningsfortolkning | 45 |
| 4.1. Teori om forfatningsfortolkning | 45 |
| 4.2. Forfatningsfortolkning i afhandlingen | 50 |

| | |
|---|----|
| Kapitel 3. Afhandlingens retlige udgangspunkt | 53 |
| 1. Indledning | 53 |
| 1.1. Fremstillingens formål | 54 |
| 1.2. Fremstillingens systematik | 54 |
| 1.3. Fremstillingens disposition | 55 |
| 2. Forfatningsretlig beskyttelse af offentlighed i retsplejen | 55 |
| 3. Adgangen til at overvære retsmøder | 56 |
| 3.1. Begrænsning af adgangen til offentlige retsmøder | 57 |
| 3.2. Dørlukning | 60 |
| 3.3. Retsmøder, som aldrig er offentlige | 64 |
| 4. Adgang til aktindsigt i domme og kendelser mv. | 65 |
| 4.1. Adgangen til aktindsigt | 65 |
| 4.2. Fællesbestemmelser | 66 |
| 4.3. Adgangen til aktindsigt | 69 |
| 5. Offentlig omtale af retssager | 74 |
| 5.1. Begrænsningernes betydning | 75 |
| 5.2. Terminologi | 75 |
| 5.3. Fremstillingens disposition | 75 |
| 5.4. Generalklausulen i retsplejelovens § 1017, stk. 1 | 76 |
| 5.5. Referatforbud | 77 |
| 5.6. Navneforbud | 78 |
| 5.7. Transmissionsforbud | 79 |
| 5.8. Retsplejelovens kapitel 92 | 81 |
| 6. Menneskeretlig regulering af offentlighed i retsplejen | 84 |
| 6.1. FN's konvention om civile og politiske rettigheder | 85 |
| 6.2. Den Europæiske Menneskerettighedskonvention | 86 |

Del II. Analyse af grundlovens § 65, stk. 1, og offentlighedsprincippet

| | |
|---|-----|
| Kapitel 4. Introduktion til grundlovens § 65 | 91 |
| 1. Indledning | 91 |
| 1.1. Nærmere om introduktionen | 92 |
| 1.2. Metode- og kildemæssige overvejelser | 92 |
| 2. Motiverne til grundlovens § 65, stk. 1 | 92 |
| 2.1. Den retskildemæssige værdi af motiverne til grundloven | 93 |
| 2.2. Grundlovsudkastet | 97 |
| 2.3. Forhandlingerne i den grundlovgivende forsamling | 98 |
| 3. Gennemførelse af grundlovens § 65, stk. 1, ved lov | 102 |

| | |
|--|------------|
| 3.1. Retsplejereformen | 102 |
| 3.2. Retsplejereformens offentlighedsordning | 109 |
| 3.3. Efterfølgende revisioner af offentlighedsordningen | 113 |
| 4. Retspraksis..... | 116 |
| 5. Juridisk litteratur | 117 |
| 5.1. Oversigt over juridisk litteratur i betænkning 1427/2003 | 117 |
| 5.2. Anden juridisk litteratur | 119 |
| 5.3. Nyere nordisk litteratur | 120 |
| Kapitel 5. Centrale begreber i grundlovens § 65 | 121 |
| 1. Indledning..... | 121 |
| 2. Retsplejebegrebet | 122 |
| 2.1. Retfærdighedens håndhævelse..... | 122 |
| 2.2. Hvilke retshåndhævende instanser er omfattet? | 123 |
| 2.3. Hvilke retshåndhævende aktiviteter er omfattet? | 125 |
| 2.4. Retsplejebegrebet i grundlovens § 65, stk. 1 | 126 |
| 3. Offentlighedsbegrebet..... | 126 |
| 3.1. Introduktion til offentlighedsbegrebet | 127 |
| 3.2. Offentlighedsbegrebet hos Habermas..... | 129 |
| 3.3. Offentlighedsbegrebet i grundlovens § 65, stk. 1 | 133 |
| 3.4. Sammenfatning | 135 |
| 4. Udtrykket »gennemføres« i grundlovens § 65, stk. 1 | 136 |
| 4.1. Løfteparagraffer i grundloven..... | 136 |
| 4.2. Teori om grundlovens løfteparagraffer..... | 137 |
| 4.3. Grundlovens § 65, stk. 1, som løfteparagraf | 139 |
| 5. Kriteriet »i videst muligt omfang« i grundlovens § 65, stk. 1 | 140 |
| 5.1. Traditionel opfattelse af kriteriet | 140 |
| 5.2. Naturlig sproglig forståelse..... | 141 |
| 5.3. Sproglig definition | 142 |
| 5.4. I videst muligt omfang i grundlovens § 65, stk. 1 | 142 |
| Kapitel 6. Offentlighedsprincippet almindelige formål og hensyn ... | 145 |
| 1. Indledning..... | 145 |
| 1.1. Motiverne | 146 |
| 1.2. Den juridiske litteratur | 146 |
| 1.3. Tillid til retsvæsenet som samlebegreb | 147 |
| 2. Hensynet til retssikkerheden | 148 |
| 2.1. Offentlig rettergang..... | 148 |
| 2.2. Kontrolhensyn | 154 |
| 2.3. Hensynet til sagens oplysning..... | 157 |

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|------------|
| 3. Hensynet til retsfølelsen | 159 |
| 3.1. Teori om retsfølelsen | 160 |
| 3.2. Definition af retsfølelsen | 161 |
| 3.3. Informationsniveauets betydning for retsfølelsen | 162 |
| 3.4. Sammenfatning | 163 |
| 4. Informationshensynet | 163 |
| 4.1. Princippet om offentlig adgang til gældende ret | 164 |
| 4.2. Hensynet til borgernes retskendskab | 165 |
| 4.3. Hensynet til den juridiske branches retskendskab | 165 |
| 5. Hensynet til demokratiet | 166 |
| 5.1. Domstolenes legitimitet | 166 |
| 5.2. Moderne rets- og videnssamfund | 167 |
| 5.3. Retspraksis som vidensgrundlag for politiske beslutninger | 168 |
| | |
| Kapitel 7. Offentlighedsprincippet indlejrede formål og hensyn | 169 |
| 1. Indledning | 169 |
| 1.1. Metodemæssige overvejelser | 171 |
| 1.2. Retskildemæssige overvejelser | 173 |
| 2. Offentlighedsprincippet historie i dansk ret | 178 |
| 2.1. Erik Klippings Håndfæstning | 179 |
| 2.2. Senere udvikling | 187 |
| 2.3. Højesteret | 190 |
| 3. Analyse | 191 |
| 3.1. Særlige karakteristika ved offentlighedsprincippet | 191 |
| 3.2. Identifikation af indlejrede hensyn | 195 |
| | |
| Kapitel 8. Offentlighedsprincippet i amerikansk ret | 199 |
| 1. Indledning | 199 |
| 1.1. Komparativ ret | 200 |
| 1.2. Metode- og kildemæssige overvejelser | 200 |
| 1.3. Formålet med den komparative analyse | 201 |
| 2. Introduktion | 202 |
| 2.1. Offentlighedsprincipperne i amerikansk ret | 203 |
| 2.2. First Amendment som retligt grundlag for offentlighed i retspejen | 204 |
| 3. Kampen om offentlighed | 206 |
| 3.1. Kampen om presseprivilegier (1972-1979) | 207 |
| 3.2. Kampen om adgang til regeringskontrollerede informationer og faciliteter (1974-1978) | 209 |
| 3.3. Kampen om adgang til retsmøder i straffesager (1966-1979) | 211 |

| | |
|--|-----|
| 4. Supreme Courts dom i Richmond Newspapers, Inc. v. Virginia..... | 215 |
| 4.1. Dommen i Richmond Newspapers i hovedtræk..... | 217 |
| 4.2. Dommens bærende vota..... | 219 |
| 4.4. Dommens rækkevidde og teoretiske baggrund | 223 |
| 5. Komparativ analyse..... | 231 |
| 5.1. Offentlighedsprincippetets retshistorie..... | 231 |
| 5.2. Offentlighedsprincippetets forfatningsretlige regulering..... | 231 |
| 5.3. Offentlighedsprincippetets behandling i teori og praksis..... | 232 |
| 5.4. Offentlighedsprincippetets ideologiske grundlag..... | 233 |

Del III. Perspektiver

| | |
|--|------------|
| Kapitel 9. Analysens konsekvenser for fortolkningen af grundlovens § 65 | 239 |
| 1. Indledning..... | 239 |
| 2. Resultatet af analysen..... | 240 |
| 2.1. Hensynet til retssikkerheden | 240 |
| 2.2. Hensynet til retsfølelsen..... | 242 |
| 2.3. Hensynet til demokratiet..... | 244 |
| 3. Fortolkningen af grundlovens § 65, stk. 1 | 246 |
| 3.1. Hittidig fortolkning | 246 |
| 3.2. Nyfortolkning..... | 248 |

| | |
|--|------------|
| Kapitel 10. Forslag til forbedringer af offentlighedsordningen | 255 |
| 1. Indledning..... | 255 |
| 1.1. De senere års initiativer på området | 255 |
| 1.2. Lovgivningsmæssige initiativer | 256 |
| 1.3. Andre initiativer | 257 |
| 2. Forslag til lovgivningsmæssige initiativer..... | 259 |
| 2.1. Overværelsesoffentlighed | 259 |
| 2.2. Ophævelse af billed- og lydoptagelsesforbuddet i retsplejelovens § 32, stk. 1 | 263 |
| 2.3. Offentliggørelse af domme og kendelser | 274 |
| 3. Tiltag inden for eksisterende rammer..... | 279 |
| 3.1. Systematisk anvendelse af domstol.dk | 279 |
| 3.2. Night Court..... | 281 |

| | |
|---------------------|------------|
| Resume | 283 |
| 1. Indledning..... | 283 |