

Tilbudsloven

3. udgave



Med kommentarer af
Erik Hørlyck

Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Af samme forfatter

Civilretlig Dokumentsamling (1967)

Entreprise (1. udg. 1973, 6. udg. 2009)

Aktieselskaber (1974)

Dansk Andelsret (1. udg. 1980, 3. udg. 2000)

Totalentreprise (1. udg. 1981, 3. udg. 2011)

Syn og Skøn (1. udg. 1982, 4. udg. 2011)

Aktie- og Anpartsselskaber (1985)

Interessentskaber og Konsortier (1. udg. 1989, 2. udg. 1996)

Entrepriseretlige Noter (1990)

Hovedregister til kendelser om fast ejendom 1975-89

(sm.m. E.M. Basse og O. Friis Jensen) (1992)

Erhvervsdrivende Virksomheder (1994)

Tilvirkningskøbet (1996)

EU-Udbud (1997)

Entreprenørvederlaget (2002)

Erik Hørlyck

Tilbudsloven

Lov om indhentning af tilbud på visse offentlige
og offentligt støttede kontrakter med kommentarer

3. udgave



Jurist- og Økonomforbundets Forlag
2013

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Erik Hørlyck
Tilbudsloven

3. udgave, 1. oplag

© 2013 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Bo Helsted
Tryk: Narayana Press, Gylling
Indbinding: Jysk Bogbind, Holstebro

Printed in Denmark 2013
ISBN 978-87-574-2879-7

Jurist- og Økonomforbundets Forlag
Gothersgade 137
1123 København K

Telefon: 39 13 55 00
Telefax: 39 13 55 55
e-mail: forlag@djoef.dk
www.djoef-forlag.dk

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)

Indholdsfortegnelse

Forord	11
Tilbudsloven	13

Afsnit I. Bygge- og anlægskontrakter

Kapitel 1. Anvendelsesområde

§ 1	19
Formålet med udbuds- og tilbudsregler	20
Auktion og licitation	22
Licitations tilbud, underhåndsbud og rammeaftaletilbud	25
Reguleringen før licitationsloven	26
Licitationsloven	27
Udbudscirkulæret	29
EU's udbudsregler	30
Tilbudsloven	31
Hvornår gælder tilbudslovens afsnit I	33
Offentlige udbydere	41
Private udbydere	46
Udenlandsarbejder og udenlandske tilbudsgivere	49
Tilbudslovens betydning for EU-udbud	50
Rådgivningsopgaver og andre tjenesteydelser	52
Indkøb af materialer, maskiner og teknisk udstyr	53
Regningsarbejde og partnering	57

Kapitel 2. Generelle principper for tilbudsindhentning

§ 2. Konkurrence og ligebehandling	59
Tilbudsformer	59
Konkurrenceoptimering	60
Ligebehandlingsprincippet og gennemsigtighedsprincippet	62
Ikke-diskriminerende udbudsmateriale og udbudsvilkår	66
Inhabilitet hos ansøgere og tilbudsgivere	71

Indholdsfortegnelse

Ukonditionsmæssige tilbud	75
§ 3. Tilbudsfrister og vedståelsesfrister	84
Frister	84
Vedståelsesfrist	86
Tidligere frigørelse	89
Kapitel 3. Fremgangsmåden ved en licitation	
§ 4. Definitioner	
Licitationsbegrebet	91
Udbudsmaterialet og forhåndsmøder	94
Særligt om udbud i totalentreprise	97
Særligt om udbud i partnering	100
Offentlig licitation	103
Begrænset licitation uden prækvalifikation	105
Begrænset licitation med prækvalifikation	106
§ 5. Tilbuddets form	107
Afgivelse af tilbud	107
Kontroltilbud	108
Regnefejl og andre fejl i tilbud	109
§ 6. Tilrettelæggelse af offentlig og begrænset licitation	115
Udvælgelse og deltagelsesbetingelser	116
Tilrettelæggelse af offentlig licitation	118
Tilrettelæggelse af begrænset licitation med prækvalifikation	120
Tilrettelæggelse af begrænset licitation uden prækvalifikation	124
§ 7. Adgangen til at være til stede ved åbningen af licitationsbuddene	126
Modtagelse og åbning af tilbud	126
Licitationsmødet	131
Elektroniske licitationer	134
§ 8. Tildelingskriterier	137
Tildelingsbeslutning – annulleringsbeslutning	137
Den laveste pris, herunder sideordnet licitation	141
Prissætning af forbehold	148
Det økonomisk mest fordelagtige bud	152
Tildeling af partneringkontrakter	161

Annulation af udbud	163
Forkastelse af tilbud	166
§ 9. Alternative bud	169
Alternative bud	169
Fastsættelse af ufravigelige mindstekrav	172
§ 10. Forhandlinger	176
Forhandlinger med de bydende	176
Forhandlinger med lavestbydende	177
§ 11	181
Udbud med forhandlinger	181
Forhandlingsproceduren	186
Særligt om prisforhandling	190
Ændringer af opgavens karakter – tildelingskriterierne	191
Forhandlinger efter tildelingsbeslutningen	193
Kapitel 4. Underhåndsbud	
§ 12	197
Indhentning af underhåndsbud	198
Særlige begrænsninger for offentlige udbydere	201
Tildelingskriterier ved underhåndsbud	204
Forhandlinger om underhåndsbud	205
Kapitel 5. Rammeaftaler	
§ 13	207
Rammeaftaler	207
Kapitel 6. Meddelelse til ansøgere og tilbudsgivere	
§ 14	211
Udbyderens underretnings- og begrundelsespligt	211
De øvrige tilbudsgiveres retsstilling	215
§ 15	216
Underretningspligt ved det økonomisk mest fordelagtige bud	216

Afsnit II. Vare- og tjenesteydelseskontrakter

Kapitel 6 a. Anvendelsesområde

§ 15 a	219
Baggrunden for afsnit II	220
Hvornår gælder tilbudslovens afsnit II	221
Bilag II B – tjenesteydelser og kommunal opgaveudførelse	223
Rammeaftaler	223
§ 15 b	225
Definitioner	225
§ 15 c	226
Annonceringspligt – udbudspligt	226
Annonceringsvilkårene, herunder prækvalifikation og tildelingskriterier	229
§ 15 d	232
Ligebehandlingsprincippet i afsnit II	232
Underretnings- og begrundelsespligt	233

Afsnit III. Ikrafttræden m.v.

Kapitel 7. Klage over licitation m.v.

§ 16	235
Sanktionssystemet	235
Klagenævnet for Udbud	237
Klageret	239
Klagens opsættende virkning	242
Klagenævnets afgørelse	244
Indbringelse for domstolene	250
Erstatningsansvar – erstatningsbetingelser	255
Erstatningsansvar – tilbudsomkostningerne	258
Erstatningsansvar – mistet fortjeneste	264

Kapitel 8. Ikrafttræden m.v.

§ 17	275
Udbud før 1.9.2005	275

§ 18	277
Færøerne og Grønland	277
Bilag	
Lov nr. 492 af 12. maj 2010 om håndhævelse af udbudsreglerne m.v. ...	279
Bekendtgørelse nr. 887 af 11. august 2011 om Klagenævnet for Udbud	288
Bekendtgørelse nr. 280 af 23. marts 2012 om ordregiveres annoncering af offentlige vare- og tjenesteydelseskontrakter på den centrale udbudsplatform	292
Forkortelser	293
Litteratur	295
Retsafgørelser	297
Sagregister	301

Denne å[* er omfattet af lov om ophavsret.

Uanset evt. aftale med Copy-Dan er det ikke tilladt at kopiere eller indscanne siden til undervisningsbrug eller erhvervsmæssig brug.

Bogen er udgivet af Djøf Forlag (www.djoef-forlag.dk)