

# Politiloven

5. udgave



Med kommentarer af  
Ib Henricson

Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Politi loven  
med kommentarer

Ib Henricson

# Politoloven

## med kommentarer

5. udgave



Jurist- og Økonomforbundets Forlag

2020

Denne bog er omfattet af lov om ophavsret og må ikke videregives – herunder udlånes, sælges eller kopieres – i digital form.

Indholdet må alene anvendes af licenstagere i henhold til de til enhver tid gældende licensbetingelser.

© Jurist- og Økonomforbundets Forlag

*Ib Henricson*  
Politiloven med kommentarer

5. udgave, 1. oplag

© 2020 by Djøf Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.  
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af  
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf  
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt  
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Marianne Tingkov

Tryk: Clemenstrykkeriet

Printed in Denmark 2020

ISBN 978-87-574-4577-0  
E-bog ISBN 978-87-7198-427-9

Djøf Forlag  
Gothersgade 137  
1123 København K

Telefon: 39 13 55 00  
e-mail: [forlag@djoeff.dk](mailto:forlag@djoeff.dk)  
[www.djoeff-forlag.dk](http://www.djoeff-forlag.dk)

# Indholdsfortegnelse

<b>Forord</b> .....	11
<b>Politiloven</b> .....	15
<b>Kapitel 1. Politiets formål og virke</b> .....	27
§ 1 .....	27
Politiets formål .....	27
<b>Kapitel 2. Politiets opgaver</b> .....	29
§ 2 .....	29
Politiets opgaver .....	29
§ 2 a .....	39
Indledende bemærkninger .....	39
Til stk. 1. Tværgående informationsanalyse .....	39
Til stk. 2. Grundlaget for den tværgående informationsanalyse .....	40
Til stk. 3. Hjemmel for behandling af oplysningerne .....	40
<b>Kapitel 3. Politiets indgreb</b> .....	43
§ 3 .....	43
Politiets tvangsindgreb uden for straffeprocessen .....	43
Indledende bemærkninger .....	58
Til stk. 1. Politiets forebyggende opgaver .....	59
Til stk. 2. Politiets tvangsindgreb i forebyggende øjemed .....	60
§ 5 .....	65
Indledende bemærkninger .....	65
Til stk. 1. Politiets fareafværgende opgaver .....	66
Til stk. 2. Politiets tvangsindgreb i fareafværgende øjemed .....	69
Til stk. 3. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	73
Til stk. 4. Specielt om adgang til ikke frit tilgængeligt sted .....	75

## Indholdsfortegnelse

<b>§ 6</b> .....	83
Indledende bemærkninger .....	83
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende visitationszoner .....	84
Til stk. 2. Krav til politiets forebyggende tvangsindgreb i zonen .....	86
Til stk. 3. Formelle krav til oprettelsen af en visitationszone .....	88
<b>§ 6 a</b> .....	92
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende skærpede strafzoner .....	92
Til stk. 2. Betingelser for oprettelse af en skærpet strafzone.....	93
Til stk. 3. Formelle betingelser .....	94
<b>§ 7</b> .....	96
Indledende bemærkninger .....	96
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende forsamlinger .....	97
Til stk. 2. Anmeldelsespligten og politiets tilstedeværelse.....	98
Til stk. 3. Vilkår for forsamlingens afholdelse .....	98
Til stk. 4. Forbud mod forsamlingens afholdelse.....	101
Til stk. 5. Opløsning af forsamlingen.....	103
Til stk. 6. Manglende efterkommelse af påbud efter stk. 5 og 6 .....	104
<b>§ 8</b> .....	108
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende deltagere i offentlige forsamlinger under åben himmel.....	108
Til stk. 2. Politiets opgave vedrørende deltagere i offentlige forsamlinger under tag .....	110
Til stk. 3. De forskellige indgreb.....	111
Til stk. 4. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	114
Til stk. 5. Specielt vedrørende politiets adgang til ikke frit tilgængeligt sted .....	116
<b>§ 9</b> .....	122
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende opløb.....	122
Til stk. 2. De forskellige indgreb.....	124
Til stk. 3. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	125
Til stk. 4. Specielt vedrørende adgang til ikke frit tilgængeligt sted.....	126
Til stk. 5. Spredning af et opløb .....	126
<b>§ 10</b> .....	133
Indledende bemærkninger .....	133
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende syge, hjælpeløse, mv.....	134

Til stk. 2. Politiets forebyggende tvangsindgreb.....	137
Til stk. 3. Politiets tvangsindgreb i øvrigt .....	138
Til stk. 4. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	139
<b>§ 11</b> .....	143
Indledende bemærkninger .....	143
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende berusede personer .....	144
Til stk. 2. Politiets forebyggende indgreb .....	147
Til stk. 3. Politiets tvangsindgreb i øvrigt .....	148
Til stk. 4. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	149
Til stk. 5. Anbringelse i detention .....	151
<b>§ 12</b> .....	154
Indledende bemærkninger .....	154
Til stk. 1. Berusede børn under 12 år .....	154
Til stk. 2. Berusede børn under 15 år .....	155
Til stk. 3. Politiets underretningspligt .....	156
Til stk. 4. Politiets henvendelsespligt .....	156
<b>§ 13</b> .....	158
Indledende bemærkninger .....	158
Til stk. 1. Politiets opgave vedrørende børn .....	159
Til stk. 2. Politiets forebyggende tvangsindgreb.....	162
Til stk. 3. Politiets tvangsindgreb i øvrigt .....	163
Til stk. 4. Specielt vedrørende frihedsberøvelse .....	164
<b>Kapitel 4. Politiets anvendelse af magt</b> .....	167
<b>§ 14</b> .....	169
Politiets magtanvendelse .....	169
<b>§ 15</b> .....	170
Opgaver hvor magt kan anvendes .....	170
<b>§ 16</b> .....	173
Indledende bemærkninger .....	173
Til stk. 1. Betingelser for politiets magtanvendelse.....	173
Til stk. 2. Specielt om skånsomhed.....	177

## Indholdsfortegnelse

<b>§ 17</b> .....	183
Indledende bemærkninger .....	183
Til stk. 1. Situationer hvor skydevåben må anvendes.....	184
Til stk. 2. Varsel om skudafgivelse .....	191
Til stk. 3. Skudafgivelse ved fare for udenforstående .....	192
Til stk. 4. Skudafgivelse under kommando.....	193
Til stk. 5. Krav om lægeundersøgelse ved skade.....	193
<b>§ 18</b> .....	208
Indledende bemærkninger .....	208
Til stk.1. Situationer hvor stav må anvendes .....	209
Til stk. 2. Varsel om benyttelsen af stav .....	213
Til stk. 3. Krav om lægeundersøgelse ved skade.....	214
<b>§ 19</b> .....	217
Indledende bemærkninger .....	217
Til stk. 1. Situationer hvor hunde må anvendes.....	218
Til stk. 2. Varsel om brug af hund.....	222
Til stk. 3. Krav om lægeundersøgelse ved skade.....	223
Indledende bemærkninger .....	225
Til stk. 1. Situationer hvor gas må anvendes .....	226
Til stk. 2. Varsel om brug af gas .....	229
Til stk. 3. Krav om lægeundersøgelse ved skade.....	229
<b>§ 20 a</b> .....	232
Indledende bemærkninger .....	232
Til stk. 1. Situationer hvor peberspray må anvendes .....	233
Til stk. 2. Varsel om brug af peberspray .....	237
Til stk. 3. Krav om lægehjælp .....	238
<b>§ 21</b> .....	241
Til stk. 1 og 2. Hjemmel for administrative bestemmelser om magtudøvelse .....	241
<b>Kapitel 5. Politiets selvhjælpshandlinger</b> .....	243
<b>§ 22</b> .....	243
Til stk. 1. Betingelser for selvhjælpshandlinger.....	243
Til stk. 2. Udgifter ved selvhjælpshandlingen .....	246



<b>Kapitel 6. Bemyndigelsesbestemmelser</b> .....	247
<b>§ 23</b> .....	247
Til stk. 1. Hjemmel for administrative bestemmelser om orden og sikkerhed, mv.....	248
Til stk. 2. Hjemmel for at udstedelse af midlertidige forbud og påbud kan overlades til politidirektøren.....	248
Til stk. 3. Hjemmel for administrative bestemmelser om straf for overtrædelse af bestemmelser fastsat i medfør af stk. 1 eller 2.....	249
<b>§ 24</b> .....	252
Til stk. 1. Hjemmel til udstedelse af politivedtægter.....	252
Til stk. 2. Fremgangsmåde.....	252
Til stk. 3. Indholdet af en politivedtægt.....	252
Til stk. 4. Sanktioner ved overtrædelse.....	253
Til stk. 5. Offentliggørelse.....	253
<b>Kapitel 6 A. Forsvarets bistand til politiet</b> .....	255
<b>§ 24 a</b> .....	256
Til stk. 1 Forsvarets bistand til politiet.....	256
Til stk. 2. Betingelser for en sådan bistand.....	259
<b>§ 24 b</b> .....	261
Til stk. 1. Nærmere om forsvarets bistand.....	261
Til stk. 2. Udvidede beføjelser for forsvarets bistand.....	262
<b>§ 24 c</b> .....	265
Hjemmel til fastsættelse af administrative bestemmelser.....	265
<b>§ 24 d</b> .....	266
Til stk. 1. Specielt om forsvarets bistand til opgaver til søs og i luften....	266
Til stk. 2. Hjemmel til fastsættelse af administrative bestemmelser om bistanden til søs og i luften.....	266
<b>§ 24 e</b> .....	268
Oprettelse af midlertidige militære områder.....	268

## *Indholdsfortegnelse*

<b>Kapitel 7. Ikrafttrædelsesbestemmelser m.v.</b> .....	269
§ 25.....	269
§ 26.....	269
§ 27.....	269
§ 28.....	269
<b>Bilag 1. Indgrebsbetingelser</b> .....	271
<b>Bilag 2. Magtanvendelse ved hjælp af skydevåben, stav, hund, gas og peberspray</b> .....	272
<b>Bilag 3. Bekendtgørelse om detentionsanbringelse</b> .....	273
<b>Bilag 4. Rigspolitichefen A Kundgørelse II Nr. 55 om anbringelse af berusede personer i politiets detentioner</b> .....	277
<b>Bilag 5. Bekendtgørelse om politiets anvendelse af visse magtmidler nr. 978 af 21. september 2004, som ændret ved BEK 1430/2007</b> .....	283
<b>Bilag 6. Bekendtgørelse nr. 511 af 20. juni 2005</b> .....	288
<b>Forkortelser og litteratur</b> .....	293
<b>Domsregister</b> .....	295
<b>Stikordsregister</b> .....	299

# Forord

Siden sidste udgave er der sket flere væsentlige ændringer og tilføjelser til politiloven. Dels har lovgiverne, på baggrund af en dom fra Menneskerettighedsdomstolen, i § 3 præciseret, hvad der skal forstås ved en frihedsberøvelse, således at begrebet efter politiloven svarer til den definition, der arbejdes med efter EMRK art. 5. Dette betyder at begrebet nu bør fortolkes mere snævert end tidligere, således at vægten lægges på intensiteten af indgrebet. Præciseringen får betydning for bestemmelserne i PL §§ 3, 5, 8, 9, 10, 11 og 13. Desuden er der tilføjet nye bestemmelser i § 2 a om tværgående informationsanalyse og i § 6 a om oprettelsen af skærpede strafzoner. Endelig er der tilføjet et helt nyt kapitel 6 a med paragrafferne 24 a-24 e om Forsvarets bistand og beføjelser til at løse politimæssige opgaver. Samtidig er praksis ført ajour med en del nye domme og administrative afgørelser.

Kommentaren er afsluttet i januar 2020.

*Ib Henricson*

## Forord til 4. udgave

Politiloven er siden sidste udgave ændret på et par områder. En ny bestemmelse i § 20 a regulerer nu anvendelsen af peberspray som magtmiddel, en regulering, der tidligere alene havde sin hjemmel i den administrativt udstedte magtbekendtgørelse. Ændringen skete ved lov nr. 1722 af 27. december 2016. Bestemmelsen er trådt i kraft d. 1. januar 2017. Ved LBK nr. 1139 af 24. september 2013 blev desuden § 23 igen ændret som et led i initiativerne mod rocker- og bandekriminaliteten. Ændringen bestod i, at strafferammen for overtrædelse af regler fastsat i medfør af bemyndigelsesbestemmelsen i § 23 blev forhøjet fra 6 måneder til 1 år og 6 måneder, hvilket nu afspejles i ordensbekendtgørelsen.

Når der har været behov for en ny udgave, skyldes det også, at praksis ikke er ført ajour siden 2. udgave. Kommentaren er derfor suppleret med fyldestgørende referater af 25-30 nye domme og afgørelser, der kan illustrere politilovens anvendelsesområde. Endvidere er de forskellige henvisninger til bogen Politiret rettet til, ligesom der ved visse paragraffer er tilføjet uddybende kommentarer. Magtbekendtgørelsen, Detentionsbekendtgørelsen og Ordensbekendtgørelsen findes nu bag i bogen som bilag. Som noget nyt er tilføjet RPC KDG II 55 om detentionsanbringelse.

Kommentaren er afsluttet i december 2016.

*Ib Henricson*

## Forord til 3. udgave

Eneste ændring til denne udgave er i kommentaren til lovens § 23, der blev ændret ved lov nr. 249 af 30/3-2011.

*Ib Henricson*

# Forord til 2. udgave

Da der nu er forløbet ca. 5 år med den nye politilov, har jeg fundet det hensigtsmæssigt med en ny udgave. Politiloven er i mellemtiden ændret ved:

Lov nr. 538 af 8/6 2006 § 19 (konsekvensændring som følge af politireformen hvor »politimester« blev til »politidirektør«).

Lov nr. 501 af 12/6 2009 § 4 (strafferammen i § 23, stk. 3 blev forhøjet fra bøde til fængsel indtil 6 mdr. i forbindelse med en styrket indsats med bandekriminalitet).

Vedtægelse d. 26/11 2009 af lovforslag L 49/2009 (ændring af tidsfristerne i § 8 og § 9 for frihedsberøvelse som følge af en styrket indsats mod omfattende forstyrrelser af den offentlige orden mv.).

Bogen er suppleret med trykt praksis fra perioden, herunder ikke mindst nogle skelsættende afgørelser om politiets anvendelse af skydevåben, der er gengivet forholdsvis udførligt. Kommentaren er på visse områder uddybet, ligesom ordensbekendtgørelsen, der afløste normalpolitivedtægten, er gengivet i sin fulde ordlyd. Desuden er magtbekendtgørelsen ændret, idet den er tilføjet bestemmelser om politiets brug af peberspray.

Kommentaren er afsluttet i oktober 2009.

*Ib Henricson*

# Forord til 1. udgave

Politiloven trådte i kraft d. 1. august 2004. Loven regulerer politiets opgavevaretagelse og angiver uden for straffeprocessen grænserne for politiets beføjelser i den henseende. Tidligere var dette område alene reguleret af nogle enkelte bestemmelser i retsplejelovens § 108 og straffelovens § 13 og 14 samt administrative instrukser. Politiloven regulerer ikke alene politiets indgreb uden for straffeprocessen, men indeholder tillige udtømmende bestemmelser om politiets magtanvendelse såvel inden for som uden for straffeprocessen. Den regulerer således en stor del af politiets arbejdsfelt og vil givetvis med sin synliggørelse af politiets opgaver og beføjelser medvirke til at styrke legaliteten i politiets virksomhed.

Kommentaren skal ses som et hjælpemiddel for såvel politi og anklagemyndighed som advokater og domstole. Den vil naturligt være baseret på lovens bemærkninger og betænkning nr. 1410/2002, men er tillige illustreret med doms- og administrativ praksis fra tiden før lovens ikrafttræden. Dette er muligt, idet politiloven efter bemærkningerne, i det store hele er en kodificering af gældende ret.

Politiloven afløser politilovene af 1863 og 1871. Se om disse ældre politilove, kommenteret politivedtægt 2. udgave, ved Vagn Greve m.fl. Loven afløser desuden retsplejelovens § 108. Om denne se Henricson, Politiret 2, udgave, side 35 ff.

Kommentaren er afsluttet i januar 2005.

*Ib Henricson*

# Politiloven

*Lov nr. 444 af 9. juni 2004 om politiets virksomhed,  
jf. lovbekendtgørelse nr. 1270 af 29. november 2019*

## Kapitel I Politiets formål og virke

**§ 1.** Politiet skal virke for tryghed, sikkerhed, fred og orden i samfundet. Politiet skal fremme dette formål gennem forebyggende, hjælpende og håndhævende virksomhed.

## Kapitel II Politiets opgaver

**§ 2.** Politiet har til opgave

- 1) at forebygge strafbare forhold, forstyrrelse af den offentlige fred og orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed,
- 2) at afværge fare for forstyrrelse af den offentlige fred og orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed,
- 3) at bringe strafbar virksomhed til ophør samt efterforske og forfølge strafbare forhold,
- 4) at yde borgerne bistand i andre faresituationer,
- 5) at udføre kontrol og tilsynsopgaver efter gældende ret,
- 6) at yde andre myndigheder bistand efter gældende ret og
- 7) at udføre andre opgaver, der følger af gældende ret eller i øvrigt har en naturlig tilknytning til politiets virksomhed.

**§ 2 a.** Politiet foretager tværgående informationsanalyser på grundlag af de oplysninger, politiet behandler, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af politiets opgaver, jf. § 2.

*Stk. 2.* Politiet kan indsamle og behandle oplysninger fra offentligt tilgængelige kilder, når det er nødvendigt af hensyn til udførelsen af politiets opgaver, jf. § 2.

*Stk. 3.* Justitsministeren fastsætter nærmere regler for politiets behandling af oplysninger, herunder den, der finder sted i medfør af stk. 1 og 2. Justitsministeren fastsætter herunder regler om, til hvilke formål oplysninger kan behandles, og hvornår sletning af oplysninger skal finde sted, og om de tekniske og organisatoriske foranstaltninger, der skal iagttages ved behandlingen.

## Kapitel III Politiets indgreb

*Almindelig bestemmelse*

**§ 3.** Politiet kan uden for de tilfælde, hvor indgreb er hjemlet i anden lovgivning, alene foretage indgreb over for borgerne i det omfang, det følger af bestemmelserne i dette kapitel. Frihedsberøvelse i medfør af denne lov skal begrænses til tilfælde, hvor mindre indgribende midler ikke findes tilstrækkelige til at afværge fare. Frihedsberøvelse forstås i denne lov i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

*Orden og sikkerhed*

§ 4. Politiet har til opgave at forebygge fare for forstyrrelse af den offentlige orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed.

*Stk. 2.* I det omfang, det er nødvendigt for at forebygge fare som nævnt i stk. 1, kan politiet rydde og afspærre områder samt etablere adgangskontrol til områder.

§ 5. Politiet har til opgave at afværge fare for forstyrrelse af den offentlige orden samt fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed.

*Stk. 2.* Med henblik på at afværge fare som nævnt i stk. 1 kan politiet foretage indgreb over for den eller de personer, der giver anledning til faren. Politiet kan herunder

- 1) udstede påbud,
- 2) besigtige en persons legeme samt undersøge tøj og genstande, herunder køretøjer, i den pågældendes besiddelse, når vedkommende formodes at være i besiddelse af genstande bestemt til at forstyrre den offentlige orden eller bestemt til at udgøre en fare for enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed, samt
- 3) fratage personer genstande.

*Stk. 3.* Findes mindre indgribende midler, jf. stk. 2, ikke tilstrækkelige til at afværge faren, kan politiet om nødvendigt frihedsberøve den eller dem, der giver anledning til faren, jf. § 3 Frihedsberøvelsen skal være så kortvarig og skånsom som muligt og må så vidt muligt ikke udstrækkes ud over 6 timer.

*Stk. 4.* Politiet kan skaffe sig adgang til et ikke frit tilgængeligt sted uden retskendelse, når det er nødvendigt for at afværge fare som nævnt i stk. 1.

§ 6. På steder, hvor der efter lov om knive og blankvåben mv. § 1, gælder forbud mod at besidde eller bære knive mv., kan politiet besigtige en persons legeme samt undersøge tøj og andre genstande, herunder køretøjer, med henblik på at kontrollere, om nogen besidder eller bærer våben, jf. stk. 2.

*Stk. 2.* Besigtigelse og undersøgelse som nævnt i stk. 1 kan ske, hvis der er grund til det med henblik på at forebygge, at nogen foretager strafbare handlinger, som indebærer fare for personers liv, helbred eller velfærd.

*Stk. 3.* Beslutning om besigtigelse og undersøgelse efter stk. 1 træffes af politidirektøren eller den, som denne bemyndiger hertil. Beslutningen skal være skriftlig og indeholde en begrundelse og en angivelse af det sted og tidsrum, som beslutningen gælder for.

6 a. Politiet kan for en nærmere bestemt tidsperiode udpege et afgrænset geografisk område (skærpet strafzone), hvor straffelovens § 81 c finder anvendelse.

*Stk. 2.* Udpegning af en skærpet strafzone efter stk. 1 kan ske, hvis et ekstraordinært kriminalitetsbillede i det pågældende område i væsentlig grad er egnet til at skabe utryghed for personer, der bor eller færdes i området, og udpegning af en skærpet strafzone vurderes at være et egnet redskab til at genskabe trygheden i området.

*Stk. 3.* En beslutning som nævnt i stk. 1 træffes af politidirektøren eller den, som denne bemyndiger hertil. Beslutningen skal offentliggøres og indeholde en begrundelse og en angivelse af det afgrænsede geografiske område og tidsrum, som beslutningen gælder for

*Offentlige forsamlinger samt opløb*

§ 7. Politiet har til opgave at beskytte borgernes ret til at forsamle sig.

*Stk. 2.* Politiet har ret til at overvære offentlige forsamlinger. Offentlige forsamlinger skal anmeldes til politiet i det omfang, det følger af regler fastsat i medfør af denne lovs § 23.

*Stk. 3.* Politiet kan give påbud om, at en forsamling skal afholdes et andet sted end det påtænkte, eller fastsætte andre vilkår for forsamlingens afholdelse, når der er begrundet frygt for fare for betydelig forstyrrelse af den offentlige orden, herunder betydelig