



# Voksenansvarsloven

med kommentarer

Charlotte Avnsted-Vilman  
& Rikke Ilona Ipsen

# Voksenansvarsloven

med kommentarer



Jurist- og Økonomforbundets Forlag  
2022

*Charlotte Avnsted-Vilman & Rikke Ilona Ipsen*  
Voksenansvarsloven med kommentarer

1. udgave, 1. oplag

© 2022 by Jurist- og Økonomforbundets Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.  
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af  
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf  
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt  
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Marianne Tingkov  
Tryk: Clemenstrykkeriet, Viborg

Printed in Denmark 2022

ISBN 978-87-574-3542-9  
e-ISBN 978-87-7198-517-7

Jurist- og Økonomforbundets Forlag  
Gothersgade 137  
1123 København K

Telefon: 39 13 55 00  
e-mail: [forlag@djoef.dk](mailto:forlag@djoef.dk)  
[www.djoef-forlag.dk](http://www.djoef-forlag.dk)

# Indhold

<b>Forord</b> .....	21
<b>Lov om voksenansvar for anbragte børn og unge</b> .....	23
<b>Del I. Indledende bemærkninger til voksenansvarsloven</b> .....	33
<b>Kapitel 1. Voksenansvarslovens baggrund m.v.</b> .....	35
1.1. Indledning .....	35
1.2. Magtanvendelsesudvalg .....	36
1.2.1. Kommissorium .....	36
1.2.2. Anbefalinger .....	38
1.2.3. Lovmodelskitse .....	45
1.2.4. Emner uden for kommissoriet .....	46
1.3. Politisk aftale .....	46
1.4. Folketingsbehandling .....	47
1.5. Konsekvensændringer i anden lovgivning .....	48
1.6. Senere lovændringer .....	49
1.6.1. 2016-ændringer .....	49
1.6.1.1. Ændret stillingsbetegnelse .....	49
1.6.1.2. Teknisk prægede ændringer .....	50
1.6.2. 2017-ændring .....	51
1.6.2.1. Uledsagede mindreårige udlændinge .....	51
1.6.3. 2018-ændringer .....	52
1.6.3.1. Nye plejefamilytyper .....	52
1.6.3.2. Ensrettet indsats for anbragte kriminalitetstruede unge .....	52
1.6.3.2.1. Politisk aftale .....	52
1.6.3.2.2. Ændringer .....	52
1.6.4. 2020-ændring .....	56
1.6.4.1. Mindreårige udlændinge .....	56
1.7. Evaluering .....	57

<b>Kapitel 2. Oversigt over voksenansvarslovens indhold.....</b>	<b>59</b>
2.1. Lovens formål, anvendelsesområde og voksenansvar.....	59
2.2. Rammer for ophold på anbringelsessteder .....	60
2.3. Magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten .....	61
2.4. Særlige bestemmelser for unge anbragt i varetægtssurrogat, som led i afsoning eller ungdomssanktion .....	65
2.5. Registrering og indberetning, pligt til anmeldelse af personfarlig kriminalitet, tilsyn og klageadgang samt særlig adgang til domstolsprøvelse .....	65
2.6. Ikrafttræden og territorial gyldighed .....	66
<b>Kapitel 3. Snitflader til anden lovgivning .....</b>	<b>67</b>
3.1. Indledning .....	67
3.2. Grundlæggende rettigheder .....	69
3.2.1. Indledning .....	69
3.2.2. Grundlov .....	70
3.2.3. EMRK .....	71
3.2.4. Børnekonvention .....	72
3.2.5. Handicapkonvention .....	72
3.2.6. Kilder.....	73
3.3. Servicelov.....	73
3.3.1. Indledning .....	73
3.3.2. Anbringelse .....	74
3.3.2.1 Børnefaglig undersøgelse.....	75
3.3.2.2. Handleplan.....	76
3.3.2.3. Børnesamtale .....	77
3.3.2.4. Anbringelsessteder .....	77
3.3.2.5 Ophør af anbringelse og ændring af anbringelsessted.....	79
3.3.3. Plejefamilier .....	80
3.3.3.1. Baggrund .....	82
3.3.3.2. Magtanvendelsesudvalg .....	84
3.3.3.2.1. Flertallet .....	85
3.3.3.2.2. Mindretal på syv .....	86
3.3.3.2.3. Mindretal på to .....	86
3.3.3.3. Lovens ordning .....	87
3.3.4. Egne værelser, kollegier eller kollegielignende opholdssteder.....	89
3.3.5. Opholdssteder for børn og unge .....	90
3.3.6. Døgninstitutioner .....	90

3.3.6.1.	Åbne døgninstitutioner .....	91
3.3.6.2.	Delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger .....	92
3.3.6.3.	Sikrede døgninstitutioner .....	95
3.3.6.3.1.	Anbringelse af sociale årsager .....	96
3.3.6.3.2.	Anbringelse af strafferetlige årsager – varetægtssurrogat .....	97
3.3.6.3.3.	Anbringelse af strafferetlige årsager – afsoning .....	98
3.3.6.3.4.	Anbringelse af strafferetlige årsager – ungdomssanktion .....	100
3.3.6.3.5.	Anbringelse af udlændingeretlige årsager .....	104
3.3.6.3.6.	Overførsel til sikret døgninstitution .....	104
3.3.6.4.	Særligt sikrede afdelinger.....	105
3.3.6.4.1.	Anbringelse .....	105
3.3.6.4.2.	Overførsel til særligt sikret afdeling.....	106
3.3.6.5.	Rammer under ophold på sikret døgninstitution og særligt sikret afdeling .....	107
3.3.6.5.1.	Beskæftigelse uden for institutionen.....	107
3.3.6.5.2.	Ophold uden for institutionen med tæt voksenkontakt .....	107
3.3.6.5.3.	Adgang til ophold i frisk luft .....	107
3.3.6.5.4.	Udgang for strafferetligt anbragte	108
3.3.6.5.4.1.	Ved anbringelse i varetægtssurrogat .....	108
3.3.6.5.4.2.	Ved anbringelse som led i ungdomssanktion .....	109
3.3.6.5.4.3.	Ved afsoning af ubetinget frihedsstraf.....	111
3.3.6.5.5.	Screening.....	112
3.3.6.5.6.	Tilbud om udslusning .....	112
3.3.6.5.7.	Varighed af ophold .....	113
3.3.6.5.7.1.	Børn og unge under 15 år på sikret døgninstitution .....	113
3.3.6.5.7.2.	Børn og unge under 15 år på særligt sikret afdeling.....	114

## Indhold

3.3.6.5.7.3.	Samlet varighed for børn og unge under 15 år.....	114
3.3.6.5.7.4.	Unge, der er fyldt 15 år, på sikret døgninstitution .....	115
3.3.6.5.7.5.	Unge, der er fyldt 15 år, på særligt sikret afdeling.....	116
3.3.6.5.7.6.	Samlet varighed for unge, der er fyldt 15 år .....	116
3.3.7.	Pladser på efterskoler, frie fagskoler og frie grundskoler med kostafdeling .....	117
3.4.	Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet .....	117
3.4.1.	Indledning .....	117
3.4.2.	Anbringelse .....	119
3.4.3.	Anbringelsessteder .....	120
3.5.	Udlændingelov .....	121
3.5.1.	Indledning .....	121
3.5.2.	Anbringelse efter kapitel 9 b.....	122
3.5.3.	Anbringelse efter kapitel 9 c.....	125
3.5.4.	Frihedsberøvelse .....	126
3.6.	Straffelov .....	127
3.6.1.	Indledning .....	127
3.6.2.	Nødværge .....	128
3.6.3.	Nødret.....	128
3.7.	Folkeskolelov .....	129
3.7.1.	Indledning .....	129
3.7.2.	Interne skoler.....	130
3.8.	Den sociale retssikkerhedslov .....	131
3.8.1.	Indledning .....	131
3.8.2.	Opholdskommune .....	131
3.8.3.	Børn og unge-udvalget.....	132
3.8.4.	Klageregler.....	132
3.9.	Lovgivning om databeskyttelse.....	133
3.9.1.	Indledning .....	133
3.9.2.	Behandling af personoplysninger .....	134
3.9.3.	Dataansvarlig og databehandler.....	136
3.10.	Tvangsindgrebslov .....	136
3.10.1.	Indledning .....	136
3.10.2.	Lovens kapitel 2 .....	137
3.10.3.	Lovens kapitel 3 .....	138
3.10.4.	Lovens kapitel 4 .....	138



<b>Del II. Kommentarer til voksenansvarsloven.....</b>	<b>141</b>
<b>Kapitel 1. Lovens formål, anvendelsesområde og voksenansvar.....</b>	<b>143</b>
§ 1. Formål.....	143
1. Forarbejder m.v. ....	143
2. Indledende bemærkninger .....	143
3. Baggrund .....	144
4. Kontekst, anvendelsesområde og formål.....	145
5. Rammer for varetagelse af omsorg .....	147
§ 2. Anvendelsesområde .....	148
1. Forarbejder m.v. ....	148
2. Indledende bemærkninger .....	149
3. Baggrund .....	149
4. Senere ændringer.....	150
Til stk. 1. Anvendelsesområde .....	151
1. Mindreårige og unge udlændinge.....	154
Til stk. 2. Efterskoler, frie fagskoler og frie grundskoler med kostafdeling .....	155
Til stk. 3. Strafferetligt anbragte unge over 18 år .....	156
Til stk. 4. Interne skoler .....	157
1. Baggrund .....	157
2. Magtanvendelse.....	158
Til stk. 5. Lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet .....	160
§ 3. Voksenansvar .....	161
1. Forarbejder m.v. ....	161
2. Indledende bemærkninger .....	162
3. Baggrund .....	162
4. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	165
5. Børn og unge med funktionsnedsættelser.....	165
5.1. Baggrund .....	165
5.2. Voksenansvar .....	167
6. Plejefamilier .....	169
7. Magt, omsorg og generelle § 7-principper .....	170
8. Kontekst .....	173
Til stk. 1. Voksenansvar .....	174
1. Forældreansvarslov .....	174
2. Voksenansvar og indgreb .....	176

## Indhold

Til stk. 2. Afvejning.....	177
<b>Kapitel 2. Rammer for ophold på anbringelsessteder.....</b>	<b>181</b>
§ 4. Husorden.....	181
1. Forarbejder m.v.....	181
2. Indledende bemærkninger.....	182
3. Baggrund.....	182
4. Senere ændringer.....	186
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	186
Til stk. 1. Frivillig husorden.....	187
1. Indhold.....	189
2. Håndhævelse.....	191
Til stk. 2. Obligatorisk husorden.....	192
Til stk. 3. Bekendtgørelse af husorden.....	193
Til stk. 4. Passende reaktioner ved overtrædelse af obligatorisk husorden.....	194
Til stk. 5. Voksenansvarsbekendtgørelse og indhold af obligatorisk husorden.....	196
§ 4 a. Nedsættelse eller fratagelse af lommepenge på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner samt sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger.....	200
1. Forarbejder m.v.....	200
2. Indledende bemærkninger.....	201
3. Baggrund.....	201
4. Afgørelse og betingelser.....	202
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	204
§ 5. Anvendelse af rusmiddeltest med samtykke.....	204
1. Forarbejder m.v.....	205
2. Indledende bemærkninger.....	205
3. Baggrund.....	206
4. Senere ændring.....	208
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	208
Til stk. 1. Anvendelse og betingelser.....	209
1. Samtykke.....	210
2. Test.....	213
Til stk. 2. Information.....	214
Til stk. 3. Frivillig medvirken.....	215

Til stk. 4. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	216
<i>§ 6. Fysisk guidning</i> .....	216
1. Forarbejder m.v. ....	216
2. Indledende bemærkninger .....	217
3. Baggrund .....	217
4. Senere ændringer .....	219
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	219
Til stk. 1. Anvendelsesområde og fysisk guidning .....	220
Til stk. 2. Betingelser .....	224
<b>Kapitel 3. Magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten</b> .....	227
<i>§ 7. Generelle principper for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten</i> .....	227
1. Forarbejder m.v. ....	227
2. Indledende bemærkninger .....	228
3. Baggrund .....	228
Til stk. 1. Sidste udvej .....	229
Til stk. 2. Frivillig medvirken.....	232
Til stk. 3. Proportionalitet.....	233
Til stk. 4. Øvrige principper .....	234
<i>§ 8. Afværgehjælp</i> .....	237
1. Forarbejder m.v. ....	237
2. Indledende bemærkninger .....	238
3. Baggrund .....	238
4. Senere ændringer.....	240
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	240
6. Anvendelsesområde og betingelser .....	241
<i>§ 9. Fysisk magtanvendelse</i> .....	244
1. Forarbejder m.v. ....	244
2. Indledende bemærkninger .....	244
3. Baggrund .....	245
4. Senere ændringer.....	248
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	248
Til stk. 1. Fysisk magtanvendelse .....	248
Til stk. 2. Betingelser .....	251

## Indhold

Til stk. 3. Håndhævelse af obligatorisk husorden.....	252
1. Generelle § 7-principper.....	254
2. EMRK .....	255
3. Børnekonvention .....	256
<b>Indgreb i bevægelsesfriheden m.v. ....</b>	<b>257</b>
<i>§ 10. Tilbageførelse ved rømning.....</i>	<i>257</i>
1. Forarbejder m.v. ....	257
2. Indledende bemærkninger .....	257
3. Baggrund .....	258
4. Senere ændring.....	260
5. Anvendelse og betingelser.....	260
6. Politiets bistand .....	263
7. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	263
<i>§ 11. Tilbageholdelse i forbindelse med eller under en anbringelse .....</i>	<i>264</i>
1. Forarbejder m.v. ....	264
2. Indledende bemærkninger .....	265
3. Baggrund .....	265
4. Senere ændringer.....	268
5. Registrering, indberetning, tilsyn, klage og domstolsprøvelse....	268
Til stk. 1. Tilbageholdelse i forbindelse med en anbringelse .....	269
Til stk. 2. Tilbageholdelse under anbringelsen .....	271
Til stk. 3. Betingelser.....	272
Til stk. 4. Foreløbig afgørelse.....	273
Til stk. 5. Tilbageholdelse i 14 dage mere .....	273
Til stk. 6. Rammer for tilbageholdelse.....	274
Til stk. 7. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	275
<i>§ 12. Tilbageholdelse på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner .....</i>	<i>275</i>
1. Forarbejder m.v. ....	276
2. Indledende bemærkninger .....	276
3. Baggrund .....	276
4. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	277
Til stk. 1. Aflåsning af yderdøre og vinduer .....	277
Til stk. 2. Afgørelse og betingelser .....	278
Til stk. 3. Rammer for tilbageholdelse.....	279
Til stk. 4. Iværksættelse af tilbageholdelse .....	280

Til stk. 5. Samlet afgørelse .....	281
<i>§ 13. Fastholdelse på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner.....</i>	
1. Forarbejder m.v. ....	282
2. Indledende bemærkninger .....	282
3. Baggrund .....	283
4. Senere ændring .....	283
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	284
Til stk. 1. Fysisk fastholdelse .....	284
Til stk. 2. Afgørelse og betingelser .....	285
Til stk. 3. Iværksættelse af fastholdelse .....	286
Til stk. 4. Samlet afgørelse .....	286
<i>§ 14. Isolation på sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger samt aflåsning af værelser om natten .....</i>	
1. Forarbejder m.v. ....	287
2. Indledende bemærkninger .....	288
3. Baggrund .....	288
4. Senere ændring .....	289
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	289
Til stk. 1. Beslutning og betingelser.....	289
1. Isolationsrum.....	290
Til stk. 2. Varighed og natlig aflåsning .....	292
1. Varighed.....	292
2. Natlig aflåsning af værelser.....	293
Til stk. 3. Tilsyn med isolerede børn og unge.....	295
Til stk. 4. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	296
<b>Indgreb i retten til privatliv .....</b>	<b>297</b>
<i>§ 15. Kontrol med brevveksling, telefonsamtaler og anden kommunikation.....</i>	
1. Forarbejder m.v. ....	297
2. Indledende bemærkninger .....	298
3. Baggrund .....	298
4. Senere ændring .....	299
5. Registrering, indberetning, tilsyn, klage og domstolsprøvelse....	299
6. Anvendelsesområde og kontekst .....	299
Til stk. 1. Afgørelse og betingelser .....	301

## Indhold

Til stk. 2. Undtagelser.....	304
Til stk. 3. Foreløbig afgørelse.....	304
Til stk. 4. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	304
1. Kontrol med brevveksling.....	304
2. Kontrol med telefonsamtaler .....	305
3. Kontrol med anden kommunikation.....	305
<i>§ 15 a. Begrænsning af adgang til ekstern kommunikation på sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger .....</i>	<i>306</i>
1. Forarbejder m.v. ....	306
2. Indledende bemærkninger .....	307
3. Baggrund .....	307
4. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	309
Til stk. 1. Husregler, der begrænser elektronisk kommunikation.....	309
1. EMRK .....	311
2. Børnekonvention .....	312
Til stk. 2. Aflevering af elektronisk kommunikationsudstyr.....	312
Til stk. 3. Fravigelse .....	313
<i>§ 16. Undersøgelse af person og opholdsrum .....</i>	<i>314</i>
1. Forarbejder m.v. ....	315
2. Indledende bemærkninger .....	316
3. Baggrund .....	316
4. Senere ændringer.....	319
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	320
6. Håndhævelse .....	320
Til stk. 1. Undersøgelse ved bestemte grunde.....	320
Til stk. 2. Udvidet adgang til undersøgelse.....	322
Til stk. 3. Tidspunkter for udvidet undersøgelse .....	323
Til stk. 4. Omfang af personundersøgelse.....	324
Til stk. 5. Kropsvisitation og gennemsøgning af tøj.....	324
1. Baggrund .....	325
2. Generelle § 7-principper.....	326
3. EMRK .....	327
4. Børnekonvention .....	329
Til stk. 6. Bevaring af effekter.....	329
Til stk. 7. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	329
1. Fælles regler for undersøgelse af person og opholdsrum.....	330
1.1. Generelle § 7-principper og fremgangsmåde .....	330
1.2. Metaldetektor, scanner og hundefører.....	331

2.	Særlige regler om undersøgelse af opholdsrum .....	331
3.	Særlige regler om personundersøgelse .....	332

<i>§ 16 a. Tv-overvågning af indendørs fællesarealer på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner samt sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger .....</i>	332
---	-----

1.	Forarbejder m.v. ....	332
2.	Indledende bemærkninger .....	332
3.	Baggrund .....	333
4.	Pligtmæssig tv-overvågning .....	334
5.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	335
6.	Tv-overvågningslov og personoplysninger .....	336
7.	EMRK .....	339
8.	Børnekonvention .....	339

<i>§ 16 b. Døralarmer til værelserne på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner samt sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger .....</i>	340
---	-----

1.	Forarbejder m.v. ....	340
2.	Indledende bemærkninger .....	341
3.	Baggrund .....	341
4.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	342
5.	EMRK .....	343
6.	Børnekonvention .....	344
Til stk. 1.	Krav om opsætning af døralarm .....	344
Til stk. 2.	Aktivering af døralarm .....	344
Til stk. 3.	Voksenansvarsbekendtgørelse .....	346

<i>§ 17. Anvendelse af alarm- eller pejlesystemer over for børn og unge med nedsat psykisk funktionsevne .....</i>	346
--	-----

1.	Forarbejder m.v. ....	347
2.	Indledende bemærkninger .....	347
3.	Baggrund .....	348
4.	Senere ændring.....	349
5.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	349
6.	Databeskyttelse.....	350
Til stk. 1.	Afgørelse og betingelser .....	351
1.	Systemer, der kan anvendes .....	352
2.	Betingelser.....	353
2.1.	Skadesrisiko og afværgelse.....	353

## Indhold

2.2.	Samtykke.....	355
2.3.	Afgrænset periode.....	356
3.	Generelle § 7-principper.....	357
Til stk. 2.	Voksenansvarsbekendtgørelse .....	357

### **Kapitel 4. Særlige bestemmelser for unge anbragt i varetægtssurrogat som led i afsoning eller ungdomssanktion .....** 359

#### *§ 18. Særligt om besøgs-, brev-, telefonkontrol m.v. for unge i varetægtssurrogat .....* 359

1.	Forarbejder m.v. ....	359
2.	Indledende bemærkninger .....	360
3.	Baggrund .....	360
4.	Senere ændring.....	360
5.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	360
Til stk. 1.	Besøgs-, brev- og telefonkontrol m.v. ....	361
1.	Besøgskontrol m.v.....	362
2.	Brevkontrol .....	363
3.	Kontrol med telefonsamtaler og anden kommunikation .....	364
Til stk. 2.	Voksenansvarsbekendtgørelse .....	365

#### *§ 19. Indgreb i den anbragtes adgang til internet og telefon .....* 365

1.	Forarbejder m.v. ....	365
2.	Indledende bemærkninger .....	366
3.	Baggrund .....	366
4.	Senere ændring.....	367
5.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	367
6.	Håndhævelse .....	367
Til stk. 1.	Afgørelse og anvendelsesområde .....	368
Til stk. 2.	Påhør eller overvågning .....	368
Til stk. 3.	Afbrydelse eller forhindring.....	369
Til stk. 4.	Undtagelser.....	370
Til stk. 5.	Ophør.....	370

#### *§ 20. Foreløbige afgørelser .....* 370

1.	Forarbejder m.v. ....	371
2.	Indledende bemærkninger .....	371
3.	Baggrund .....	371
4.	Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	372
Til stk. 1.	Foreløbig afgørelse og betingelser.....	372



Til stk. 2. Forelæggelse for kommunalbestyrelsen .....	373
--	-----

<b>Kapitel 5. Registrering og indberetning, pligt til anmeldelse af personfarlig kriminalitet, tilsyn og klageadgang samt særlig adgang til domstolsprøvelse.....</b>	<b>375</b>
---	------------

<i>§ 21. Registrering og indberetning.....</i>	<i>375</i>
--	------------

1. Forarbejder m.v. ....	376
2. Indledende bemærkninger .....	376
3. Baggrund .....	377
4. Senere ændringer.....	378
5. Databeskyttelse.....	379

Til stk. 1. Registrerings- og indberetningspligt.....	380
---	-----

1. Indgreb, der skal registreres og indberettes .....	380
2. Handlinger, der kan være undergivet påtale.....	381
3. Registrerings- og indberetningsansvarlig .....	382
4. Indberetning til den anbringende kommune.....	383
5. Indberetning til socialtilsynet .....	384
6. Standardskema .....	385
7. Tidsfrister for registrering .....	387
8. Tidsfrister for indberetning .....	387
8.1. Anbringende kommune eller Udlændingestyrelsen.....	387
8.2. Socialtilsyn .....	388

9. Orientering af forældremyndighedsindehaver eller repræsentant .....	389
--	-----

10. Ombudsmandspraksis om frister .....	389
---	-----

Til stk. 2. Inddragelse af barnet eller den unge .....	390
--	-----

Til stk. 3. Indberetning på intern skole.....	392
---	-----

Til stk. 4. Orientering af driftsherre.....	393
---	-----

Til stk. 5. Voksenansvarsbekendtgørelse .....	394
---	-----

<i>§ 21 a. Pligt til anmeldelse af personfarlig kriminalitet .....</i>	<i>394</i>
--	------------

1. Forarbejder m.v. ....	394
2. Indledende bemærkninger .....	395
3. Baggrund .....	395
4. Anmeldelsespligt.....	396
5. Registrering, indberetning, tilsyn og klage.....	397

<i>§ 22. Tilsyn .....</i>	<i>397</i>
---------------------------	------------

1. Forarbejder m.v. ....	397
--------------------------	-----

## Indhold

2.	Indledende bemærkninger .....	397
3.	Baggrund .....	398
4.	Databeskyttelse .....	398
5.	Socialtilsynet .....	399
6.	Socialtilsynets whistleblowerordning .....	401
7.	Personrettet tilsyn .....	402
8.	Samarbejde mellem det personrettede tilsyn og det driftsorienterede tilsyn .....	403
9.	Tilsyn med løsning af kommunale opgaver .....	403
10.	Folketingets Ombudsmand .....	404
11.	§ 71-tilsyn .....	405
§ 23. Klageadgang .....		405
1.	Forarbejder m.v. ....	406
2.	Indledende bemærkninger .....	406
3.	Baggrund .....	407
4.	Senere ændringer .....	408
Til stk. 1.	Klageberettigede .....	409
Til stk. 2.	Klage over afgørelser .....	409
Til stk. 3.	Klage over anvendelsen af magt eller andre indgreb .....	410
Til stk. 4.	Klagefrist til Ankestyrelsen .....	411
Til stk. 5.	Opsættende virkning ved indbringelse for Ankestyrelsen .....	412
Til stk. 6.	Regler ved Ankestyrelsens behandling .....	412
Til stk. 7.	Dækning af transportudgifter .....	413
Til stk. 8.	Voksenansvarsbekendtgørelse og information om rettigheder .....	413
§ 24. Særlig adgang til domstolsprøvelse .....		417
1.	Forarbejder m.v. ....	417
2.	Indledende bemærkninger .....	417
3.	Baggrund .....	418
4.	Senere ændring .....	418
5.	Særlig adgang til domstolsprøvelse .....	418
6.	Serviceovens regler om domstolsbehandling .....	419
<b>Kapitel 6. Ikrafttræden og territorial gyldighed .....</b>		<b>421</b>
§ 25. Ikrafttræden .....		421
1.	Forarbejder m.v. ....	421
2.	Lovens ikrafttræden .....	421

3.	Ikrafttræden af senere ændringer.....	422
§ 26.	<i>Territorial gyldighed</i> .....	423
1.	Forarbejder m.v. ....	423
2.	Territorial gyldighed .....	424
	<b>Bilag</b> .....	425
	Bilag 1. Kommissorium af 4. juli 2013 for udvalg om magtanvendelse på anbringelsessteder for børn og unge (Magtanvendelsesudvalget).....	427
	Bilag 2. Politisk aftale af 5. november 2015 om klare rammer for voksenansvar over for anbragte børn og unge .....	431
	Bilag 3. Politisk aftale af 29. juni 2018 om en reform af indsatsen mod ungdomskriminalitet - Alle handlinger har konsekvenser.....	437
	Bilag 4. Oversigt over bestemmelser i voksenansvarsloven der gælder for det enkelte anbringelsessted.....	447
	Bilag 5. Oversigt over bestemmelser i voksenansvarsloven der gælder for de anbragte børn og unge m.v.....	449
	Bilag 6. Oversigt over varighed af ophold på en sikret døgninstitution eller en særligt sikret afdeling .....	451
	<b>Domsregister og afgørelsesregister m.v.</b> .....	457
	<b>Stikordsregister</b> .....	459

Denne bog er omfattet af lov om ophavsret og må ikke videregives – herunder udlånes, sælges eller kopieres – i digital form.

Indholdet må alene anvendes af licenstagere i henhold til de til enhver tid gældende licensbetingelser.

© Jurist- og Økonomforbundets Forlag

# Forord

Lov om voksenansvar for anbragte børn og unge trådte i kraft den 1. januar 2017 og er ændret flere gange siden. Den gældende voksenansvarslov fremgår af lovbekendtgørelse nr. 764 af 1. august 2019 som ændret ved lov nr. 821 af 9. juni 2020.

Voksenansvarsloven bygger i vidt omfang på Magtanvendelsesudvalgets betænkning nr. 1551 fra 2015.

I bogens indledende bemærkninger beskrives lovens tilblivelse, herunder udvalgsarbejdet, politiske aftaler og folketingsbehandling, og der gives en oversigt over lovens indhold.

Voksenansvarsloven kan ikke stå alene, idet loven indgår i et tæt samspil med en række forskellige andre love, herunder især serviceloven. De mest centrale regler i andre love er som en hjælp til læserne beskrevet i de indledende bemærkninger.

Derefter kommenteres lovens enkelte bestemmelser.

Voksenansvarsloven mangler konsekvensændringer på flere punkter, hvilket bl.a. har medført noter til den gældende lovbekendtgørelse. Desuden er lovbekendtgørelsen ikke opdateret i forhold til ressortomlægninger. Vi har i den forbindelse valgt at bruge den gældende ministerbetegnelse »social- og ældreministeren«, selv om en anden ministerbetegnelse fremgår af lovbekendtgørelsen.

Vi har som udgangspunkt medtaget lovændringer, praksis m.v. til og med 1. oktober 2021. Vi har således medtaget relevant retspraksis og ombudsmandspraksis og også enkelte ministersvar, der kan belyse loven. Desuden har vi fundet en gældende principmeddelelse om voksenansvar fra Ankestyrelsen, som ligeledes er medtaget i bogen.

Vi håber, at bogen vil være en hjælp for praktikere og andre, der har spørgsmål om voksenansvar og de dilemmaer, som kan opstå i den forbindelse.

En helt særlig tak retter vi til Jens Møller, som var formand for Magtanvendelsesudvalget. Jens har været en uvurderlig hjælp i processen med at udarbejde bogen, og vi sætter umådelig stor pris på den sparring, vi har haft med Jens.

Vi modtager gerne kommentarer og forslag fra læserne af bogen.

Marts 2022

*Charlotte Avnsted-Vilman og Rikke Ilona Ipsen*

Denne bog er omfattet af lov om ophavsret og må ikke videregives – herunder udlånes, sælges eller kopieres – i digital form.

Indholdet må alene anvendes af licenstagere i henhold til de til enhver tid gældende licensbetingelser.

© Jurist- og Økonomforbundets Forlag

# Lov om voksenansvar for anbragte børn og unge

*Lov nr. 619 af 8. juni 2016, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af 1. august 2019,  
som ændret ved lov nr. 821 af 9. juni 2020*

## Kapitel 1

### Lovens formål, anvendelsesområde og voksenansvar

#### *Formål*

§ 1. Formålet med loven er at fastsætte rammer for plejefamilier og personalets adgang til som led i varetagelsen af den daglige omsorg at anvende magt og foretage andre indgreb i anbragte børn og unges selvbestemmelsesret og at sikre de anbragte børn og unges retssikkerhed i forbindelse hermed.

#### *Anvendelsesområde*

§ 2. Loven finder med de begrænsninger, der følger af de enkelte bestemmelser, anvendelse over for børn og unge, der er anbragt på et anbringelsessted, der drives af en kommune, en region eller en privat leverandør, jf. § 66, stk. 1, i lov om social service.

Stk. 2. Loven finder dog ikke anvendelse over for børn og unge, der er anbragt på efterskoler, frie fagskoler og frie grundskoler med en kostafdeling, jf. § 66, stk. 1, nr. 8, i lov om social service.

Stk. 3. §§ 4-5, 7-9, 12-14, 15 a, 16-16 b og 19-24 finder endvidere anvendelse over for unge over 18 år, hvis den pågældende er anbragt i henhold til en strafferetlig dom eller kendelse.

Stk. 4. §§ 6, 8 og 9 finder anvendelse på interne skoler tilknyttet anbringelsessteder

efter § 66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service.

Stk. 5. §§ 3-16 b og 21-24 finder anvendelse over for børn og unge, der er anbragt på et anbringelsessted efter § 14, jf. §§ 15-17, i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.

#### *Voksenansvar*

§ 3. Ansvar for at varetage den daglige omsorg overgår fra forældrene til plejefamilierne og personalet på anbringelsessteder efter § 66, stk. 1, i lov om social service, når et barn eller en ung anbringes uden for hjemmet. Dette ansvar indebærer bl.a., at plejefamilierne og personalet som led i varetagelsen af denne omsorg kan foretage nødvendige indgreb i barnets eller den unges selvbestemmelsesret for at sikre barnets eller den unges interesser, herunder sikre, at barnets eller den unges fysiske og psykiske behov opfyldes, og at barnet eller den unge opbygger kompetencer til at indgå i sociale relationer, trives og modtager læring.

Stk. 2. Omsorgen for et barn eller en ung skal varetages ud fra en konkret afvejning af barnets eller den unges grundlæggende rettigheder og under hensyntagen til barnets eller den unges alder, modenhed og funktionsevne samt under iagttagelse af proportionalitetsprincippet, jf. § 7.

Kapitel 2  
**Rammer for ophold på  
anbringelsessteder**

*Husorden*

§ 4. Lederen af et anbringelsessted efter § 66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service kan fastsætte en husorden, der angiver de nærmere regler og retningslinjer for ophold på institutionen, jf. dog stk. 2.

*Stk. 2.* Lederen af en delvis lukket døgninstitution, en delvis lukket afdeling på en døgninstitution, en sikret døgninstitution og en særligt sikret afdeling efter § 66, stk. 1, nr. 6<sup>1)</sup>, i lov om social service skal fastsætte en skriftlig husorden, der angiver de nærmere regler og retningslinjer for ophold på institutionen.

*Stk. 3.* Børn og unge, der er anbragt på et anbringelsessted, som har fastsat en husorden, jf. stk. 1 eller 2, skal gøres bekendt med denne.

*Stk. 4.* På delvis lukkede døgninstitutioner, delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner, sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger efter § 66, stk. 1, nr. 6<sup>2)</sup>, i lov om social service kan personalet ved et anbragt barns eller en anbragts ungs overtrædelse af reglerne i en husorden, som er fastsat efter stk. 2, fastsætte passende reaktioner over for barnet eller den unge.

*Stk. 5.* Social- og indenrigsministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler om indholdet af husordener efter stk. 2.

*Nedsættelse eller fratagelse af lommepenge på delvis lukkede døgninstitutioner og delvis lukkede afdelinger på døgninstitutioner samt sikrede døgninstitutioner og særligt sikrede afdelinger*

§ 4 a. Kommunalbestyrelsen kan, medmindre særlige forhold taler imod det, træffe afgørelse om nedsættelse eller fratagelse af lommepenge i en nærmere afgrænset periode, når et barn eller en ung, der er anbragt på en delvis lukket døgninstitution,

en delvis lukket afdeling på en døgninstitution, en sikret døgninstitution eller en særligt sikret afdeling efter § 66, stk. 1, nr. 6,<sup>3)</sup> i lov om social service, har begået grovere eller gentagne overtrædelser af reglerne i en husorden fastsat efter § 4, stk. 2.

*Anvendelse af rusmiddeltest med samtykke*

§ 5. Personalet på anbringelsessteder efter § 66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service kan anvende en rusmiddeltest, når et barn eller en ung har et misbrug eller der er konkrete grunde til at antage, at barnet eller den unge har indtaget rusmidler. Barnet eller den unge skal forinden have afgivet et generelt samtykke til anvendelse af rusmiddeltest. For børn under 12 år skal forældremyndighedsindehaveren have afgivet et generelt samtykke til, at barnet i konkrete situationer kan samtykke til at aflægge en rusmiddeltest.

*Stk. 2.* Barnet, den unge og forældremyndighedsindehaveren skal informeres om reglerne for aflæggelse af rusmiddeltest forud for afgivelse af generelt samtykke til anvendelse af rusmiddeltest.

*Stk. 3.* Anvendelse af rusmiddeltest kan kun ske, når barnet eller den unge medvirker frivilligt til aflæggelsen heraf.

*Stk. 4.* Social- og indenrigsministeren kan fastsætte nærmere regler om anvendelse af rusmiddeltest efter stk. 1-3, herunder om fremgangsmåden og om krav til indholdet af samtykket.

*Fysisk guidning*

§ 6. Personalet på anbringelsessteder efter § 66, stk. 1, nr. 6 og 7, i lov om social service og specialiserede plejefamilier, der er godkendt efter § 66, stk. 1, nr. 3, jf. § 66, stk. 2, i lov om social service, kan fysisk guide et barn eller en ung.

*Stk. 2.* Det er en betingelse for fysisk guidning efter stk. 1, at det vurderes at være nødvendigt af hensyn til anbringelsesstedets ansvar for at varetage den daglige omsorg efter § 3 eller af hensyn til tryghed og trivsel på anbringelsesstedet i tilfælde,