

G R U N D

L Æ G G E

N D E

PETER
STARUP

U D L Æ N

D I N G E

R E T

UDVALGTE
EMNER

Grundlæggende udlændingeret

Udvalgte emner

Peter Starup

Grundlæggende udlændingeret
Udvalgte emner



Djøf Forlag
2021

Peter Starup
Grundlæggende udlænderet
Udvalgte emner

1. udgave, 1. oplag

© 2021 by Djøf Forlag

Alle rettigheder forbeholdes.
Mekanisk, elektronisk, fotografisk eller anden gengivelse af
eller kopiering fra denne bog eller dele heraf
er ifølge gældende dansk lov om ophavsret ikke tilladt
uden forlagets skriftlige samtykke eller aftale med Copy-Dan.

Omslag: Marianne Tingkov
Tryk: Ecograf, Brabrand

Printed in Denmark 2021
ISBN 978-87-574-5106-1
E-bog ISBN 978-87-7198-559-7

Djøf Forlag
Gothersgade 137
1123 København K

Telefon: 39 13 55 00
e-mail: forlag@djoef.dk
www.djoef-forlag.dk

Indholdsfortegnelse

Forord	21
Kapitel 1. Bogens indhold og tilrettelæggelse	23
1. Formålet med dette indledende kapitel	23
2. De enkelte udlændingegrupper (bogens kap. 4-10)	24
2.1. Asylretten (UDL §§ 7, 8 og 31)	24
2.2. Familiesammenføring efter UDL §§ 9 og 9 c, stk. 1, 1. pkt. ..	25
2.3. Humanitær opholdstilladelse efter UDL § 9 b	25
2.4. En række forskelligartede udlændingegrupper med ret til opholdstilladelse efter UDL §§ 9 c, stk. 2-5, og 9 d	25
2.5. Religiøse forkyndere m.v. med opholdstilladelse efter UDL § 9 f	26
2.6. Opholdstilladelse på studieområdet (UDL §§ 9 i og 9 n) og studerende efter EU-reglerne	26
2.7. Samlet oversigt over udlændingegrupperne	26
3. Emnerne for bogens kap. 12-15	27
4. Ophold efter EU-retten	29
Kapitel 2. Udlændingerettens kilder	31
1. Indledende bemærkninger	31
2. Udlændingeretten som juridisk disciplin	32
3. Danske retskilder	33
3.1. Udlændingeloven og dens forarbejder	33
3.2. Administrative forskrifter	34
3.3. Praksisnotater m.v.	34
3.4. Udlændingenævnets praksis	35
3.5. Retspraksis	36
3.6. Flygtningenævnets afgørelser	37
3.7. Ombudsmandspraksis	37
4. Internationale retskilder	37
4.1. Supranationale EU-retskilder	37

Indholdsfortegnelse

4.2.	Internationale (mellemstatslige) menneskerettighedskilder ...	38
4.2.1.	Indledende bemærkninger	38
4.2.2.	Retskilder hidrørende fra Europarådet	39
4.2.3.	Retskilder hidrørende fra FN	39
4.2.4.	Individuel klageadgang direkte til FN	40
4.2.5.	Internationale »soft law«-kilder	41
Kapitel 3. Udlændingemyndighederne		43
1.	Styrelser under Udlændinge- og Integrationsministeriet	44
1.1.	Udlændingestyrelsen	44
1.2.	Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI)	44
1.3.	Hjemrejsestyrelsen	45
2.	Udlændinge- og integrationsministeriet	46
3.	Flygtningenævnet (UDL §§ 53-56)	47
3.1.	Flygtningenævnets status og funktion	47
3.2.	Flygtningenævnets sammensætning (UDL § 53)	48
3.3.	Flygtningenævnets kompetence (UDL § 53 a)	49
3.3.1.	Spontansager og statusændringssager	49
3.3.2.	Sager om bortfald og inddragelse af flygtninges opholdstilladelse	51
3.3.3.	Sager vedrørende flygtninges rejselegitimation	51
3.3.4.	Udsendelsessager	52
3.3.5.	Automatisk forelæggelse for Flygtningenævnet af visse af Udlændingestyrelsens afgørelser og opsættende virkning	53
4.	Udlændingenævnet (UDL §§ 52 a og 52 c)	54
4.1.	Formål og kompetence	54
4.2.	Sammensætning og beskikkelsesordning (UDL § 52 a)	55
4.3.	Udlændingenævnets sagsbehandling (UDL § 52 c)	55
Kapitel 4. Kort introduktion til den materielle asylret		57
1.	Indledende bemærkninger	57
2.	Konventionsflygtninge (UDL § 7, stk. 1)	58
2.1.	Flygtningedefinitionen	58
2.2.	Princippet om non-refoulement	59
2.3.	Ordre public-forbeholdet	60
2.4.	Udelukkelsesgrundene	60
2.5.	Ophørsgrundene	62
2.6.	Fastlæggelse af flygtningestatus	63

2.6.1.	»Forfølgelse«	63
2.6.2.	»Velbegrunnet frygt«	63
2.6.3.	»På grund af sin race, religion, nationalitet, sit tilhørsforhold til en særlig social gruppe eller sine politiske anskuelser«	64
2.6.4.	»Befinder sig udenfor det land, i hvilket han har statsborgerret«	66
3.	Subsidiær/komplementær beskyttelse (UDL § 7, stk. 2 og 3)	67
3.1.	Beskyttelsesstatus (UDL § 7, stk. 2)	67
3.1.1.	Fra de facto-status til beskyttelsesstatus	67
3.1.2.	Sag C-465/07, Elgafaji	70
3.1.3.	Sufi og Elmi (dom af 28. juni 2011)	72
3.2.	Midlertidig beskyttelsesstatus for »krigsflygtninge« (UDL § 7, stk. 3)	74
3.3.	Hovedlinjer i EMD-praksis vedrørende EMRK art. 3 i asylsager	75
3.3.1.	Princippet om non-refoulement i EMRK	75
3.2.2.	Den absolutte karakter af refouleringsforbudet i EMRK	76
3.2.3.	EMRK art. 3 er ikke begrænset til »bestemte årsager«	78
3.2.4.	Risiko for dødsstraf eller for mishandling af en vis grovhed	78
3.3.5.	Forfølgelsens udøver – »agent of persecution«	79
4.	Danmarks planer om at eksternalisere asylbeskyttelsen	79
5.	Første asyllandsprincippet	80
Kapitel 5. Ægtefællesammenføring (UDL § 9, stk. 1, nr. 1)		81
1.	Indledende bemærkninger	81
2.	Indledende om familiesammenføring efter UDL § 9	81
2.1.	Fra retskrav til fakultativ hjemmel	81
2.2.	Baggrunden for de nugældende regler om ægtefællesammenføring	82
2.3.	Fravigelse af betingelserne i UDL § 9 som følge af Danmarks internationale forpligtelser	83
2.3.1.	Generelt om fravigelse af betingelserne i UDL § 9 ...	83
2.3.2.	Familien tvinges til at udøve familielivet i et land, hvor den herboende ikke har mulighed for at tage ophold	84
2.3.3.	Herboendes mindreårige (sær)børn	87

Indholdsfortegnelse

2.3.4.	Ansøgeren kommer fra et land, hvor de generelle forhold afviger væsentligt fra vestlige standarder	89
3.	Krav til den herboende i ægtefællesammenføringsager efter UDL § 9	89
3.1.	Den herboendes statsborgerskab eller opholdsgrundlag samt bopæl (§ 9, stk. 1, nr. 1)	89
3.1.	Den særlige venteperiode for herboende »krigsflygtninge« (§ 9, stk. 1, nr. 1, litra d)	89
3.2.	Den særlige venteperiode for visse herboende tredjelandsstatsborgere (§ 9, stk. 1, nr. 1, litra e)	90
3.3.	Overførte krav fra tidsubegrænset opholdstilladelse (§ 9, stk. 15-18)	91
4.	Danskprøver (§ 9, stk. 34 og 35)	92
4.1.	Danskprøve på A1-niveau inden 6 mdr.	92
4.2.	Danskprøve på A2-niveau inden 9 mdr.	93
5.	Grundlæggende betingelser for ægteskabet eller samlivsforholdet (§ 9, stk. 1, nr. 1)	94
5.1.	Indledende bemærkninger	94
5.2.	Faste samlivsforhold	94
5.3.	Anerkendelse af ægteskaber, der er indgået i udlandet	95
5.4.	Krav om samliv på fælles bopæl	96
5.5.	Fra det »moderniserede« 24-årskrav og tilbage til den oprindelige 24-årsregel	97
5.5.1.	Indførelsen af 24-årsreglen i 2002	97
5.5.2.	Indførelsen af det »moderniserede« 24-årskrav (pointsystemet) i 2011	98
5.5.3.	Afskaffelse af pointsystemet og genindførelse af 24-årsreglen i 2012	99
6.	Supplerende betingelser vedrørende den herboendes fysiske og økonomiske rammer (§ 9, stk. 3-6)	100
6.1.	Forsørgelsespligt og eventuelt krav om godtgørelse af forsørgelsesevne (§ 9, stk. 3)	100
6.2.	Økonomisk sikkerhedsstillelse (§ 9, stk. 4)	101
6.2.1.	Ordningens baggrund og formål	101
6.2.2.	Sikkerhedsstillelsesordningens indretning	102
6.2.3.	Nedsættelse af sikkerhedsstillelsesbeløbet	102
6.3.	Selvforsørgelse: Ingen offentlig hjælp i 3 år forud for afgørelsestidspunktet og frem til ansøgeren meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse (§ 9, stk. 5)	103
6.3.1.	Ordningens udformning	103

6.3.2.	Dispensation pga. handicap: U 2017.973 H	105
6.4.	Boligkravet (§ 9, stk. 6 og 7)	107
6.4.1.	Ordningens baggrund og formål	107
6.4.2.	Opfyldelse af boligkravet	108
6.4.3.	Coming home-ordningen	110
7.	Integrationskravet og besøgskravet (§ 9, stk. 8-10)	110
7.1.	Indledende bemærkninger	110
7.2.	Den herboende person skal have bestået Prøve i Dansk 3	112
7.3.	Yderligere tre ud af fem krav	112
7.4.	Besøgskravet (§ 9, stk. 10)	114
8.	Frivillighedskravet (§ 9, stk. 11)	114
8.1.	Indledende bemærkninger	114
8.2.	Tvivl om ægteskabets frivillighed (§ 9, stk. 11, 1. pkt.)	115
8.3.	Formodning for tvang ved ægteskab mellem nærtbeslægtede m.v. (§ 9, stk. 11, 2. pkt.)	117
8.4.	Nærmere om personkredsen i § 9, stk. 11, 2. pkt.	120
8.5.	Dispensation fra frivillighedskravet i § 9, stk. 11	121
8.6.	Communication No. 2531/2015 af 25. juli 2019	122
9.	Proformaægteskaber (§ 9, stk. 12)	122
10.	Karensperiode på 10 år ved vold mod ægtefælle eller børn (§ 9, stk. 13 og 14)	125

Kapitel 6. Sammenføring med mindreårige børn

(UDL § 9, stk. 1, nr. 2)	129
1. Sammenføring med forældremyndighedsindehaveren (UDL § 9, stk. 1, nr. 2)	129
1.1. De grundlæggende betingelser	129
1.2. Opholdstilladelse til børn mellem 15 og 18 år efter UDL § 9 c, stk. 1	130
2. Sammenføring med andre herboende personer end forældremyndighedsindehaveren (§ 9, stk. 1, nr. 3)	132
3. Bevissspørgsmål vedrørende alder, slægtskab og civilstand	132
3.1. Oplysningspligten i UDL § 40	132
3.2. Aldersundersøgelser	133
3.3. Dna-undersøgelser (UDL § 40 c)	134
4. Forsørgelses- og boligkrav	135
5. Ny 3-månedersfrist for sammenføring med børn (UDL § 9, stk. 20)	136
6. Opholdstilladelse efter bortfald af tidligere opholdstilladelse pga. »genopdragelsesrejse« (UDL § 9, stk. 21)	137

Indholdsfortegnelse

6.1.	Bestemmelsens baggrund og funktion	137
6.2.	Kommunernes underretningspligt om genopdragsrejser til Udlændingestyrelsen (UDL § 44 c)	138
6.3.	Skærpet bortfaldsregel ved genopdragsrejser (UDL § 17, stk. 2)	140
6.4.	Styrkelse af barnets tarv i generhvervelsessager (§ 9, stk. 21, 2. og 3. pkt.)	140
6.5.	Retspraksis og administrativ praksis	142
6.5.1.	U 2009.974 H	142
6.5.2.	Osman mod Danmark (sagsnr. 38058/09)	143
6.5.3.	U 2013.388 H (overfortolker Højesteret EMRK art. 8?)	144
6.5.4.	Eksempler fra administrativ praksis	146
7.	Opholdstilladelse i åbenbar strid med barnets tarv (§ 9, stk. 22)	146
8.	Karensperiode på 10 år ved vold m.v. mod børn (§ 9, stk. 23)	147

Kapitel 7. Familiesammenføring pga. Danmarks internationale forpligtelser, udlændinge af dansk afstamning m.v. og andre,

»ganske særlige grunde« (UDL § 9 c, stk. 1)	149
1. Familiesammenføring efter UDL § 9 c, stk. 1	150
1.1. Indledende bemærkninger	150
1.2. Forældre til herboende voksne	151
1.3. Særlig familiær tilknytning til herboende personer	152
1.4. Sammenføring med mindreårig ægtefælle	154
1.4.1. Afskaffelse af muligheden for dispensation fra alderskrav ved indgåelse af ægteskab	154
1.4.2. »Tvingende grunde« til at anerkende ægteskaber, der er indgået i udlandet af mindreårige	154
1.4.3. Hvornår er der tale om et familieliv i EMRK art. 8's forstand?	155
1.4.4. Ægteskaber indgået af mindreårige	156
1.5. Børn mellem 15 og 18 år	158
1.6. Ægtefæller mellem 18 og 24 år	158
2. Opholdstilladelse på baggrund af dansk afstamning eller tilknytning til det danske mindretal i Argentina og Sydslesvig	158
3. Ganske særlige grunde i øvrigt	161
3.2. Asylansøgere med et særligt plejebenhov	161
3.3. Opholdstilladelse på baggrund af længden og karakteren af udlændingens ophold i Danmark	162
3.3.1. Generelle principper	162

3.3.2.	Opholdstilladelse på eget grundlag, hvor ansøgeren ikke tidligere har haft opholdstilladelse i Danmark ..	163
3.3.3.	Opholdstilladelse på eget grundlag, hvor ansøgeren tidligere har haft opholdstilladelse i Danmark	164
Kapitel 8.	Humanitær opholdstilladelse (UDL § 9 b)	167
1.	Retsgrundlag og baggrund	167
2.	Indledende om EMD-praksis vedr. EMRK art. 3 som udsendelsesværn af humanitære grunde	168
3.	Indledende om praksis efter UDL § 9 b	169
4.	Helbredsbetiget humanitær opholdstilladelse	170
4.1.	Sygdomskriteriet	170
4.2.	Fysiske sygdomme	170
4.3.	Psykiske sygdomme	171
4.4.	Kriteriet om fravær af behandlingsmuligheder i hjemlandet ..	171
4.4.1.	Praksis før lov nr. 572/2010	171
4.4.2.	Praksisjusteringen, som fulgte med lov nr. 572/2010 ..	172
4.4.3.	Praksisændringen, som fulgte med Paposhvildommen	174
4.5.	Dokumentationskrav	176
4.5.1.	Kravet om uvildige lægefaglige vurderinger	176
4.5.2.	Indhentelse af oplysninger uden samtykke	177
4.5.3.	Udgifter til erklæringer m.v.	177
4.5.4.	Særligt om psykolog-erklæringer	177
4.5.5.	Liste over nødvendige lægeoplysninger	178
5.	Humanitær opholdstilladelse på baggrund af andre omstændigheder end sygdom eller i kombination med sygdom, der ikke opfylder sygdomskriteriet	179
5.1.	Selvmondsrisiko	179
5.2.	Alvorligt handicap	179
5.3.	Længerevarende, uforskyldt processuelt ophold	179
5.4.	Familier med mindre børn, der kommer fra et land i krig	180
5.5.	Ekstremt vanskelige levevilkår (overlevelseskriteriet)	181
5.6.	Subjektiv frygt	182
5.7.	Tortur	183
5.8.	Gravstedspraksis	184
5.9.	Børnefamilier, hvor forældrene som følge af deres helbredstilstand kun meget vanskeligt kan tage vare på børnene	184

5.10. Humanitær opholdstilladelse som en kombination af omstændigheder	185
Kapitel 9. En række forskelligartede udlændingegrupper (UDL §§ 9 c, stk. 2-5, og 9 d)	187
1. Kapitlets emne og tilrettelæggelse	187
2. Afviste asylansøgere, som ikke har kunnet udsendes i mindst 18 måneder (UDL § 9 c, stk. 2)	188
3. Uledsagede mindreårige asylansøgere (UDL § 9 c, stk. 3)	189
3.1. Bestemmelsens baggrund og formål	189
3.2. Definition af en »uledsaget mindreårig asylansøger«	191
3.3. Sagsbehandlingsproceduren, herunder modenhedsvurderingen	192
3.4. Reel nødsituation	193
3.5. Etablering af modtage- og omsorgscentre	194
3.6. Ej længere adgang til forlængelse ud over det 18. år	194
4. Fribyordningen (UDL § 9 c, stk. 4)	196
5. Efterforsknings- eller retsforfølgningmæssige hensyn (UDL § 9 c, stk. 5)	197
6. Tidligere danske statsborgere (UDL § 9 d)	198
6.1. Opholdstilladelse for udlændinge, der tidligere har haft dansk indfødsret	198
6.2. Opholdstilladelse for udlændinge, der frakendes dansk indfødsret	199
Kapitel 10. Religiøse forkyndere m.v. (UDL § 9 f)	201
1. Ordningens formål	201
2. Tilknytning til »egentlige trossamfund« (§ 9 f, stk. 2)	202
3. Krav om relevant baggrund eller uddannelse (§ 9 f, stk. 3)	202
4. Underskrivelse af en løfteerklæring (§ 9 f, stk. 4)	203
5. Sprogprøve (§ 9 f, stk. 5)	203
6. Kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre (§ 9 f, stk. 6)	204
7. Krav om selvforsørgelse (§ 9 f, stk. 7)	204
8. Værdighedskravet (§ 9 f, stk. 8)	204
Kapitel 11. Studerende	207
1. Kapitlets emne og tilrettelæggelse	207
2. Studerende fra tredjelande (UDL § 9 i)	208
2.1. Retsgrundlaget	208

2.1.1.	Opholdstilladelse med henblik på uddannelse (UDL § 9 i, stk. 1-3)	208
2.1.2.	Hjemmel til særskilt regulering i bekendtgørelsesform (UDL § 9 i, stk. 7)	209
2.1.3.	Hjemmel til fastsættelse af regler om studieaktivitet (UDL § 9 i, stk. 8)	209
2.2.	Reglerne i studiebekendtgørelsen	210
2.2.1.	Uddannelser og kurser, som kan danne grundlag for opholdstilladelse	210
2.2.2.	Krav om studieaktivitet og særlige krav i forbindelse med mindreårige udlændinge	211
2.2.3.	Krav om dokumentation for forsørgelse gennem egne midler	211
2.2.4.	Hjemmel til at stille krav om dokumentation for at have bestået anerkendt sprogtest	212
2.2.5.	Formodningsafslag	213
2.2.6.	Særlig greencard-ordning for udlændinge, der afslutter en videregående uddannelse i Danmark	214
2.2.7.	Arbejdstilladelse til visse udenlandske studerende ...	214
2.2.8.	Opholdstilladelse til medfølgende familie (UDL § 9 n)	214
3.	Studerende fra andre EU-lande og deres familie	215
3.1.	Ej længere begrænset til erhvervsuddannelser	216
3.2.	Krav om sygeforsikring og tilstrækkelige midler	216
3.3.	Ret til ligebehandling i relation til faglig uddannelse	216
3.4.	Ret til familiesammenføring og beskæftigelse	217
3.5.	Særligt om studiestøtte	217
Kapitel 12. Tidsubegrænset opholdstilladelse (UDL § 11)		219
1.	Tidsubegrænset opholdstilladelse i menneskeretlig belysning	220
2.	Historik og optakten til de gældende regler	221
3.	Den nugældende ordning om tidsubegrænset opholdstilladelse efter UDL § 11	222
3.1.	Lovligt ophold i 4 eller 8 år	222
3.1.1.	Hovedreglen om 8 års lovligt ophold (§ 11, stk. 3, nr. 1)	222
3.1.2.	Særregel om kun 4 års lovligt ophold (§ 11, stk. 5) ..	223
3.1.3.	Medregning af perioder med ophold i udlandet (§ 11, stk. 7)	224

Indholdsfortegnelse

3.2.	Kriminalitet som udelukkelses- eller karensgrund (§ 11, stk. 3, nr. 2 og 3, og stk. 9)	224
3.3.	Løft over forfalden gæld til det offentlige (§ 11, stk. 3, nr. 4) ..	225
3.4.	Ingen offentlig hjælp i 4 år (§ 11, stk. 3, nr. 5)	226
3.5.	Underskrivelse af opholds- og selvforsørgelseserklæring (§ 11, stk. 3, nr. 6)	226
3.6.	Prøve i Dansk 2 (§ 11, stk. 3, nr. 7)	227
3.6.1.	Fra Prøve i Dansk 2 til Dansk 1 og tilbage til Dansk 2	227
3.6.2.	Dispensation pga. handicap m.v. (§ 11, stk. 17)	228
3.7.	Krav om erhvervsaktivitet (§ 11, stk. 3, nr. 8 og 9, og stk. 8) ..	230
3.7.1.	Beskæftigelsens art og omfang	230
3.7.2.	Dispensation pga. handicap m.v. (§ 11, stk. 17)	232
3.8.	De 4 supplerende integrationsrelevante betingelser (§ 11, stk. 4)	232
4.	Særlige grupper af udlændinge med lempeligere adgang til tidsbegrænset opholdstilladelse (§ 11, stk. 6, og 12-14)	233
4.1.	Pensionister (§ 11, stk. 6)	233
4.2.	Unge mellem 18 og 19 år (UDL § 11, stk. 12)	234
4.3.	Udlændinge, som passer svage i eget hjem (§ 11, stk. 14)	234
4.4.	Stærkt tilknytningsforhold til Danmark (§ 11, stk. 13)	235
Kapitel 13. Bortfald af opholdstilladelser (UDL §§ 17 og 18 a)		237
1.	Bortfaldsgrundene	238
1.1.	Opgivelse af bopæl i Danmark (UDL § 17, stk. 1, 1. pkt.)	238
1.2.	Ophold uden for Danmark (UDL § 17, stk. 1, 2. og 3. pkt.) ..	240
2.	Dispensation fra bortfald (UDL § 17, stk. 3)	240
3.	Bortfald af flygtninges opholdstilladelser (UDL § 17, stk. 4)	243
4.	Bortfald ved erhvervelse af dansk indfødsret (UDL § 18 a)	243
Kapitel 14. Inddragelse af opholdstilladelser (UDL § 19)		245
1.	Kapitlets emne og tilrettelæggelse	245
2.	Forskellige typer af opholdstilladelser	246
2.1.	Tids- og tidsbegrænsede opholdstilladelser	246
2.2.	Med mulighed for varigt ophold eller med henblik på midlertidigt ophold	247
3.	Inddragesgrundene i UDL § 19, stk. 1 (i udvalg)	249
3.1.	Urigtigt eller ophørt grundlag for opholdstilladelsen	249
3.2.	Kontrolforanstaltninger	249
3.3.	Manglende rejsedokument	250

3.4.	Vilkårsovertrædelse	250
3.5.	Modtagelse af offentlig forsørgelse	251
3.5.	Manglende opfyldelse af boligkravet	253
3.6.	Studerendes ulovlige arbejde	253
3.7.	Manglende beståelse af sproprøven ved ægtefællesammenføring	254
4.	Inddragelse i svingstiltælde (UDL § 19, stk. 2, nr. 1)	256
5.	Menneskeretlighedshensyn som inddragelsesværn	257
5.1.	Reglerne før og efter »paradigmeskiftet« i 2019	258
5.1.1.	Ordningen før paradigmeskiftet	258
5.1.2.	Den nugældende ordning efter »paradigmeskiftet« (UDL § 19 a)	259
5.2.	Den »almindelige« proportionalitetsbedømmelse i inddragelsessager (UDL § 26, stk. 1, jf. § 19 a, stk. 2)	259
5.2.1.	Emnets vanskelige karakter	259
5.2.2.	Fortolkningsbidrag i forarbejderne	260
5.2.3.	Typetiltælde efter EMRK art. 8 m.v.	262
5.2.4.	Samvær med mindreårigt barn ved skilsmisse	263
5.2.5.	Forældrenes opholdsgrundlag ophører eller bortfalder	265
5.2.6.	Ikke-biologiske familiekonstellationer som fortsat opholdsgrund	267
5.3.	Inddragelse ved partnervold m.v. (UDL § 19, stk. 7)	269
5.4.	Samlivsophør pga. den danske references død (UDL § 19, stk. 8)	271
5.5.	Indledende om inddragelse af opholdstilladelser meddelt med henblik på midlertidigt ophold	273
6.	Særligt om inddragelse af flygtnings opholdstilladelser	274
6.1.	Proaktive undersøgelsesprocedurer vedrørende mulighederne for at inddrage flygtnings opholdstilladelse ...	275
6.2.	Ophør af flygtningestatus	276
6.2.1.	Konventionsflygtninge (UDL § 7, stk. 1)	276
6.2.2.	Flygtninge med subsidiær beskyttelsesstatus (UDL § 7, stk. 2 og 3)	278
6.3.	Den skønsmæssige vurdering efter Danmarks internationale forpligtelser	278
6.3.1.	Emnets vanskelige karakter	278
6.3.2.	Fortolkningsbidrag i forarbejderne	280
6.3.3.	Dynamisk fortolkningsnotat over relevant praksis ...	281

Indholdsfortegnelse

6.3.4.	Flygtningenævnet første afgørelse om inddragelse efter UDL § 19 a	283
6.4.	Flygtninge, der rejser på ferie til forfølgelseslandet	284
6.4.1.	Skærpet rejsepåtegningsordning	284
6.4.2.	Skærpelse af inddragelsesadgangen	285
6.4.3.	Ny bevisbyrderegel (UDL § 19, stk. 3, 2. pkt.)	286
7.	Fastholdelse af økonomisk aktive udlændinge i inddragelsessituationer (UDL § 9 a, stk. 2, nr. 12)	286
Kapitel 15. Udvisning ved dom for kriminalitet (UDL §§ 22-24)		289
1.	Kapitlets emne og tilrettelæggelse	289
2.	Processuelle forhold	291
2.1.	Anklagemyndighedens nedlæggelse af udvisningspåstanden ..	291
2.2.	Kompetencefordelingen mellem domstolene og udlændingemyndighederne	291
3.	Trappetigeprincippet i UDL §§ 22-24 og undtagelserne hertil i § 22, nr. 4-9	293
3.1.	Hovedreglen om sammenhæng mellem opholdslængden og den idømte straf (UDL §§ 22-24)	293
3.2.	Nedbrydning af trappetigemodellen ved udvidet adgang til udvisning for visse kriminalitetsformer (UDL § 22, nr. 4-9) .	294
3.2.1.	Narkotikakriminalitet (UDL § 22, nr. 4)	294
3.2.2.	Menneskesmugling m.v. (UDL § 22, nr. 5)	295
3.2.3.	En række andre kriminalitetsformer med udvidet udvisningshjemmel (UDL § 22, nr. 6)	295
3.2.4.	Tvangsægteskaber (UDL § 22, nr. 7)	297
3.2.5.	Våben og eksplosivstoffer (UDL § 22, nr. 8)	297
3.2.6.	Covid-19-relateret kriminalitet (UDL § 22, nr. 9)	297
4.	Indrejseforbuddets længde (UDL § 32, stk. 4 og 5)	298
5.	UDL § 26, stk. 2 (udvisning helt til kanten af Danmarks internationale forpligtelser)	299
5.1.	Den oprindelige version af UDL § 26, stk. 2, og Højesterets reaktion herpå	299
5.2.	Fornyet politisk debat om udvisningsreglerne	302
5.3.	Rød blok bløder op	303
5.4.	Blå blok strammer på ny	304
5.5.	Lovgivningsmagten lægger yderligere pres på domstolene ...	305
6.	EMD-praksis vedr. EMRK art. 8 i udvisningssager og anvendelsen heraf ved de danske domstole	306
6.1.	Indledende om Maslov-kriterierne	306

6.2.	Nærmere om EMD's fortolkningsstil i udvisningssager	307
6.3.	Om betydningen af EMD's tilsyneladende kursskifte	309
6.4.	Præjudikatværdien af tidligere højesteretspraksis i udvisningssager	312
6.5.	Et forsøg på en overordnet systematisering af EMD-praksis ..	315
7.	Lov nr. 469/2018 – lovgivning gennem »retningslinjer«	316
7.1.	Retningslinjernes baggrund og formål	316
7.2.	Skematisk oversigt over tilfældegrupper og strafpositioner ...	317
7.3.	Retningslinjernes anvendelighed	317
8.	Advarselsordningen i UDL § 24 b	320
8.1.	Den ophævede ordning om betinget udvisning	320
8.2.	Den nugældende advarselsordning	321

Kapitel 16. Indrejse og ophold efter EU-retten, når referencen er dansk statsborger (primær fri bevægelighed)	323
1. Kapitlets emne og tilrettelæggelse	323
2. Reglernes baggrund og formål	325
2.1. Vandrende arbejdstagere og arbejdstagerbegrebet	325
2.2. Baggrunden for opholdsdirektivets tilblivelse	328
2.3. Unionsborgerskabsbestemmelserne i TEUF art. 20 og 21	330
2.3.1. TEUF art. 20: Indførelse af et unionsborgerskab	330
2.3.2. TEUF art. 21: Unionsborgernes ret til fri bevægelighed	332
3. Familiesammenføring efter EU-retten	333
3.1. Unionsborgerens nærmeste familie	334
3.2. Faste samlivsforhold	334
3.3. Fri bevægelighed for »andre familiemedlemmer«	334
3.4. Kravet om forsørgelse af visse familiemedlemmer inden ankomsten til værtslandet	337
3.5. Afskaffelse af betingelsen om »forudgående lovligt ophold« (sag C-127/08, Metock)	339
4. Udstrækningen af den midlertidige opholdsret	340
4.1. Unionsborgeres midlertidige ret til ophold	340
4.1.1. Ophold under 3 måneders varighed	340
4.1.2. Ophold over 3 måneders varighed: Erhvervsaktive unionsborgere	341
4.1.3. Ophold over 3 måneders varighed: Ikke-erhvervsaktive unionsborgere	342
4.2. Familiemedlemmers fortsatte midlertidige opholdsret ved ophør af afledt opholdsret fra unionsborgeren	344

Indholdsfortegnelse

4.2.1.	Skilsmisse og ophør af det registrerede partnerskab m.v.	345
4.2.2.	Særligt om ret til fortsat ophold, når der er børn under uddannelse i familien	346
5.	Erhvervelse af tidsbegrænset (permanent) opholdsret	348
5.1.	Hovedreglen om fem års kontinuerligt lovligt ophold	348
5.2.	Særligt gunstige regler for erhvervsaktive unionsborgere og deres familiemedlemmer	350
5.2.1.	Særlige regler for erhvervsaktive unionsborgere	351
5.2.2.	Særlige regler om tidsbegrænset ophold for familiemedlemmer	352
5.3.	Særligt om ikke-selvforsørgende familiemedlemmer omfattet af opholdsdirektivets art. 12, stk. 2, og 13, stk. 2 og 3	353
6.	Generelle menneskerettighedshensyn som værn mod opholdsrettens ophør	354

Kapitel 17. Familiesammenføring efter EU-retten, når referencen er dansk statsborger (sekundær fri bevægelighed)	357
1. Kapitlets emne og tilrettelæggelse	357
2. Unionsborgere, der sammen med familien vender tilbage til oprindelseslandet (Singh-doktrinen)	359
2.1. EUD-praksis	359
2.1.1. EU-familiesammenføringsreglerne kan gøres gældende i unionsborgerens hjemland	359
2.1.2. Familiemedlemmet behøver ikke have haft ophold i unionsborgerens hjemland	359
2.1.3. Krav om faktisk og reelt ophold i værtsmedlemsstaten	360
2.1.4. I »naturlig forlængelse« af den danske statsborgers tilbagevenden	362
2.1.5. Misbrugssynspunkter	363
2.2. Dansk administrativ praksis	364
3. »Stationære« unionsborgere, der er økonomisk aktive i en anden medlemsstat (Carpenter-doktrinen)	366
3.1. EUD-praksis	366
3.2. Dansk administrativ praksis	367
4. Opholdsret i medfør af TEUF art. 20 til tredjelandsforældre til mindreårige danske børn (Zambrano-doktrinen)	368

4.1.	EUD-praksis	368
4.2.	Dansk administrativ praksis	372

Kapitel 18. Udvisning ved dom af udlændinge omfattet af EU-		
retten og fornyet retlig prøvelse efter UDL § 50 b		377
1.	Kapitlets emne og tilrettelæggelse	377
2.	EU-rettens udvisningsregler og gennemførelsen heraf i dansk ret ...	378
3.	Opholdsdirektivets udvisningsværn	379
3.1.	Opholdsdirektivets art. 27, stk. 1 og 2 (generelle principper for udvisning)	379
3.2.	Opholdsdirektivets art. 28, stk. 1 (humanitære modhensyn) ..	380
3.3.	Opholdsdirektivets art. 28, stk. 2 (udlændinge med tidsubegrænset opholdsret efter opholdsdirektivet)	380
3.4.	Opholdsdirektivets art. 28, stk. 3, litra a (unionsborgere, som er mindreårige eller har haft ophold i de 10 forudgående år) .	381
3.4.1.	Kun »ekstraordinære tilfælde« og »særligt alvorlige« trusler mod den offentlige sikkerhed	381
3.4.2.	»Den offentlige sikkerhed« – kun særlige kriminalitetsformer?	382
3.4.3.	Proportionalitetsbedømmelsen	383
4.	De danske domstoles fortolkning af udvisningsværnet i opholdsdirektivets art. 27 og 28	385
5.	Forny retslig prøvelse (UDL § 50 b)	387

